

ПРОТОКОЛ № 4
заседания Общественного Совета Обь-Иртышского бассейна

г. Омск

15 декабря 2017г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Общественного Совета:

1. Чесноков Р.А. - руководитель ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть», председатель Общественного Совета;
2. Вирютин Э.В. - первый заместитель руководителя ФБУ «Администрация Обь-Иртышводпуть»;
3. Сидло В.В. – первый заместитель руководителя ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть», капитан Обь-Иртышского бассейна;
4. Дмитрачков М.И. - заместитель руководителя ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»;
5. Чумарин А.Р. - исполнительный директор ОАО «Иртышское пароходство»;
6. Кузнецов А.С. - заместитель начальника Обь-Иртышского управления Госморречнадзора;
7. Коршунов А.В. - заместитель директора Обь-Иртышского филиала «Российский Речной Регистр»;
8. Бабичев А.Г. - генеральный директор ЗАО «Омтранснефтепродукт»;
9. Сандулов С.Г. - председатель Совета Югорского филиала АПСРТ;
10. Шахова Т.А. - начальник отдела надзора на транспорте и санитарной охраны территории Омской области Управления Роспотребнадзора Омской области;
11. Мочернюк Н.Д. - заместитель генерального директора ОАО «Северречфлот».
12. Сайфулин Д.С. - заместитель директора ООО «Южная Судоходная Компания»;
13. Бабич Н.И. - начальник рейдового района заместитель генерального директора ОАО «Тобольский речной порт», член рабочей группы;
14. Притужалова И.Р. - начальник отдела транспорта департамента транспорта, строительства транспортных объектов, гидротехнических сооружений Министерства промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области;
15. Шантина И.В. – заместитель начальника отдела водных ресурсов по Омской области Нижне-Обского ОБВУ;
16. Криворучко Н.И. – начальник ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС»;
17. Румянцев Е.П. - секретарь Совета, главный специалист по безопасности судоходства ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть».

Приглашенные:

Резаева О.А. – начальник службы паспортно-визового режима и дипломирования ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть».

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Комплексный мониторинг и анализ состояния внутренних водных путей бассейна. Предложения участников транспортного процесса по содержанию и перспективному развитию ВВП бассейна. Анализ грузоперевозок в Обь-Иртышском бассейне за навигацию 2017 года. Информация по выполнению Северного завоза.

Первый заместитель руководителя Э.В. Вирютин.

2. Подведение итогов по содержанию обслуживаемых судовых ходов Обь-Иртышского бассейна в навигацию 2017 года. О предложениях и замечаниях для внесения в Государственное задание 2018 года, поступивших от участников транспортного процесса.

Первый заместитель руководителя Э.В. Вирютин.

3. Анализ аварийности в Обь-Иртышском бассейне за навигацию 2017 года. Безопасность мореплавания и судоходства. Резонансные и наиболее характерные аварийные случаи.

*Заместитель начальника Обь-Иртышского управления
Госморречнадзора А.С. Кузнецов*

4. Подведение итогов работы Рабочей группы.

Председатель Рабочей группы при Общественном Совете С.Г Сандулов

5. Требования Российского Речного Регистра на зимний судоремонт 2017–18 годов. Новые требования Российского Речного Регистра на навигацию 2018 года.

*Заместитель директора
Обь-Иртышского филиала РРР А.В. Коршунов.*

6. Информация о внеплановых местах зимовки флота на открытых участках ВВП Обь-Иртышского бассейна, меры по обеспечению их безопасного отстоя.

Главный специалист по безопасности судоходства Е.П. Румянцев.

7. Итоги работы Государственного портового контроля в границах Обь-Иртышского бассейна за период навигации 2017 года.

Капитан Обь-Иртышского бассейна В.В. Сидло.

8. О работе, выполненной в 2017 году по подтверждению рабочих дипломов, квалификационных свидетельств и других документов плавсостава.

Начальник службы паспортно - визового режима и дипломирования О.А. Резаева.

9. Информация о наличии и использовании на судах вымпела Минтранса Р.Ф.

Главный специалист по безопасности судоходства Е.П. Румянцев.

10. Разное.

На заседание Общественного Совета Обь-Иртышского бассейна из 22 членов не прибыли 5, по уважительной причине отсутствуют 3.

Решение об открытии заседания принято единогласно.

Открыв очередное заседание Общественного Совета, председатель **Чесноков Р.А.** коротко информировал присутствующих:

- о проделанной работе ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» в период навигации 2017 года, выполнении государственного задания;
- о водности по Обь-Иртышскому бассейну,
- о грузоперевозках в Обь-Иртышском бассейне и др.

1. По первому вопросу:

Мониторинг состояния судовых ходов, обслуживаемых в навигационный период водных путей, осуществляется 62-мя обстановочными бригадами, которыми в режиме разработанных графиков объезда вверенных участков водного пути осуществляется контроль состояния габаритов судовых ходов и действующих навигационных знаков на предмет соответствия их фактического местонахождения утверждённой схеме расстановки.

Кроме этого, контроль качества состояния судовых ходов осуществлялся проведением тральных работ, при обнаружении препятствий незамедлительно проводились работы по их удалению из судового хода. На постоянной основе осуществляется мониторинг водных путей на предмет выявления брошенных и затонувших судов и имущества, по итогам которого принимались меры, установленные регламентирующими документами. Кроме того, осуществляется мониторинг за действиями организаций, работающих на водных путях, и при выявлении нарушений нормативных требований принимаются соответствующие меры, сведения об этом направляются в органы надзора и контроля.

В начальный период навигации 2017 года выполнены руслловые изыскания на участках с наименьшими габаритами судовых ходов.

Таблица 1

Анализ перевозок грузов и пассажиров в Обь-Иртышском речном бассейне

Показатель	2017	2016	2015	2014	2013

Объем перевозок, млн. тн.	6 566,5	6 972,5	6 300,5	6 241,6	5 698,2
Пассажиры, тыс. чел.	680,9	655,9	676,4	381,9	444,6

Стабильный рост пассажирских перевозок наблюдается в АО «Северречфлот», которое обеспечивает пассажирские перевозки в двух субъектах РФ – ЯНАО и ХМАО-Югры. Предприятие перевозит более 400 тыс. человек за навигацию.

Ежегодно заключаются государственные контракты на повышение категории по условиям обеспечения безопасности судоходства более чем на 2,5 тыс. км. водных путей.

Благодаря качественному содержанию пути в обоих субъектах в строго установленные сроки осуществляется Северный завоз. Поставка энергетических ресурсов в населенные пункты осуществляется в три этапа: с начала навигационного периода грузы завозятся в поселки, расположенные на быстро мелеющих реках, затем ресурсами обеспечиваются населенные пункты на малых реках, и в окончательный период навигации завоз грузов завершается на всей территории округов.

Таблица 2

Перевозки грузов в районы Крайнего Севера

Показатель	2015	2016	2017
Топливо-энергетические грузы, тыс. тн.	143,1	127,2	129,58
Всего:	143,1	130,9	138,6

Федеральным агентством морского и речного транспорта было предложено организациям, осуществляющим перевозочную деятельность на ВВТ предоставить в Администрацию Обь-Иртышского бассейна информацию по оптимизации логистической цепочки грузов за счёт увеличения доли перевозок на ВВТ, а так же сведения об обстоятельствах, препятствующих перенаправлению сложившегося грузопотока на ВВТ.

В прениях выступили: Чесноков Р.А., Сандулов С.Г. и др.

Предложено, включить в решение Общественного совета поручение Рабочей группе при Общественном Совете предоставить реальные и обоснованные предложения по оптимизации логистики грузов за счёт увеличения доли перевозок на ВВП. А так же расширения географии перевозок пассажиров и грузов, включая боковые и малые реки (Тура и Тобол).

Информация принята к сведению.**2. По второму вопросу:**

В навигационный период 2017 года ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» для обеспечения безопасности плавания обслуживало 11016 шт. судоходных знаков в том числе:
- береговых знаков – 5885 шт., освещаемых 296 шт.,
- плавучих знаков – 5131 шт., освещаемых 2330 шт.,
которые действовали на 8642 километрах водных путей и обслуживались 62-мя обстановочными бригадами.

Средний показатель на одну обстановочную бригаду составил:

- 140 км водных путей,
- 360 знаков НОСХ.
- периодичность графика объездов в неосвещаемый период составляла 1 раз в 7-12 суток, в освещаемый 1 раз в 2-5 дней.

Средняя продолжительность действия судоходной обстановки по Обь-Иртышскому речному бассейну, в рамках установленного государственного задания, составила 148,3 суток (918273 км-дней). Фактически навигационные знаки действовали 149,2 суток (923 695 км-дней), увеличение качественного показателя составило 5422 км-дней, или 100,6 %.

Проведение путевых работ в Обь-Иртышском речном бассейне осуществлялось по всем видам:

- тральные работы выполнены на общей площади - 617,0 км².

- изыскательские работы выполнены на 186-ти лимитирующих участках пути 6-ю изыскательскими партиями.
- по итогам русловых изысканий в целях обеспечения и поддержания гарантированных габаритов судовых ходов выполнены рациональное дноуглубления в объёме 662,8 тыс.м³. Всего разработано 28 лимитирующих перекатных участков в судовых ходах рек Пур, Казым и Иртыш.

В 2017 году нами совместно со специалистами СГУВТ запланировано проведение научно-исследовательской работы на тему: «Восстановление судоходных условий на участке р. Тура от г. Тюмень до устья р. Тобол, протяженностью 440 км.

В навигационный период 2017 года на обслуживаемых водных путях Обь-Иртышского бассейна не допущено срывов гарантированных глубин при уровнях выше проектных отметок, а также обеспечена безопасность движения транспортного и пассажирского флота.

Продолжается работа по оснащению приписных судов аппаратурой спутниковой навигации на основе системы ГЛОНАСС. Обстановочные теплоходы учреждения оснащаются СОК - судовыми обстановочными комплексами, для сбора и обработки навигационной и гидрографической информации при производстве путевых работ, контроля состояния судовых ходов и их навигационного ограждения, а также для корректуры электронных навигационных карт (ЭНК).

Кроме того, для поддержания гарантированных глубин на дноуглубительные земснаряды внедряются системы контроля за их позиционированием на прорези и фактической производительностью. В настоящее время установлены и действуют:

- система мониторинга производительности, представляющую собой трёхмерную систему позиционирования и мониторинга и позволяющую повысить эффективность дноуглубительных работ.
- система координированного управления позиционированием (СКУП), предназначенная для выработки рекомендаций оператору по координированному управлению движением земснаряда в целях его удержания на заданной прорези.

Использование гидролокаторы бокового обзора, позволяет проводить сплошное траление судовых ходов и детальное обследования акватории рек, причалов, а также для поиска подводных препятствий.

Для планирования и организации деятельности учреждения в области картографии и русловых изысканий в Администрации создана картографическая служба.

С целью замены металлических знаков СНО ежегодно производится закупка буёв из композитных материалов.

По состоянию на 15.12.2017 в адрес Учреждения поступило одно предложение от АО «ОИРП» о содержании знаков НОСХ на реке Тоготская Обь, это же предложение продублировано в обращении председателя Рабочей группы.

Согласно регламента специалистами Учреждения произведены предварительные расчеты, которые будут направлены в Федеральное агентство морского и речного транспорта:

- направление движения (параллельно основному судовому ходу по р. Малая Обь), не учитывает транспортные интересы жителей Березовского района.
- протяженность участка 66 км.
- период действия обстановки 160 суток (с 19.05 по 24.10),
- категория водного пути: без гарантии освещаемая,
- количество знаков береговых 44, плавучих 34.
- затраты 11.2 млн. руб.
- сокращение водного пути 15 км.
- экономия топлива т/х «РТ-600» пр. № 1741 составит 120 кг/час, экономия затрат 5400 руб.

Освещения знаков на реке Северная Сосьва от 40 км до устья и затраты в размере 500 тыс. руб. в настоящее время согласовываются с Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Югры для включения в государственный контракт на 2018 г.

В прениях выступили: Сандулов С.Г., Чесноков Р.А., Мочернюк Н.Д. и др.

Информация принята к сведению.

3. По третьему вопросу:

По состоянию на 01.12.2017 Обь-Иртышским УГМРН приняты на учёт пять транспортных происшествий, все инциденты (2 – удара, причины, судоводительская ошибка и невыполнение судовладельцем требований нормативных документов, регламентирующих безопасность судоходства; 1 - затопление, причина, невыполнение судовладельцем требований нормативных документов, регламентирующих безопасность судоходства; 1 – посадка на мель, причина, невыполнение командным составом требований установленных в нормативных документах по безопасности судоходства; 1 – столкновение, причина, невыполнение судовладельцем и командным составом требований нормативных документов, регламентирующих безопасность судоходства.

Далее более подробно были рассмотрены транспортных происшествия, их причины и последствия, а также меры принятые к нарушителям.

Проведено 46 плановых и 14 внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, 57 проверок по заявлениям соискателей лицензий. По выявленным 147 нарушениям обязательных требований законодательства, выдано 38 законных предписаний на устранение нарушений.

При взаимодействии с ГПК, по поступившим материалам, были привлечены к административной ответственности 358 должностных лиц судоводительского состава и ответственных за выпуск судов в плавание. По ним вынесено постановлений на сумму 518,5 тыс. руб. Рассмотрены по статьям КоАП наиболее часто повторяющиеся нарушения.

Всего привлечено к административной ответственности по итогам 3-го квартала 2017 года 8 юридических лиц, 594 должностных, на общую сумму 1898,45 тыс. руб. Взыскано – 1646,6 тыс. руб. срок исполнения (оплаты штрафов) по остальным ещё не истёк. Выдано 72 предостережение о недопущении нарушений.

Далее был проведён анализ аварийности в Обь-Иртышском бассейне за 2010-2017 годы.

В прениях выступили: Чесноков Р.А., Сандулов С.Г., Сидло В.В. и др.

Информация принята к сведению.

4. По четвёртому вопросу:

Рабочей группой при Общественном Совете Обь - Иртышского бассейна в составе обновлённых рабочих подгрупп (Омск, Тобольск, Ханты-Мансийск, Сургут, Салехард) проделана большая работа по мониторингу и анализу состояния внутренних водных путей бассейна. Представители подгрупп участвуют в инспекторских осмотрах водных путей.

Ежемесячно проводятся заседания подгрупп с рассмотрением наиболее актуальных вопросов касающихся безопасности судоходства, как на магистральных, так и на малых реках, составляются протоколы заседаний и направляются председателю Рабочей группы.

Председатель готовит ежеквартальный отчёт, с дачей оценки содержания внутренних водных путей бассейна и направляет его ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» и Федеральное агентство морского и речного транспорта. Незначительные выявленные замечания устранялись сразу при осмотрах или в кратчайшие сроки.

Оценка содержания водных путей – удовлетворительно.

Отмечена работа Ханты-Мансийской подгруппы и Ханты-Мансийского окружного управления водных путей и судоходства.

Обращено внимание Совета на завершение строительства и ввод в эксплуатацию в 2018 году авторечковзала в п. Берёзово, и необходимости освещения знаков судоходной обстановки на реке Северная Сосьва то устья до 40 км.

Информация принята к сведению.

5. По пятому вопросу:

Как и в предыдущие годы в текущем году «Требования Обь-Иртышского филиала РРР на зимний судоремонт 2017-2018 гг.» направлены в адрес судовладельцев и

контролирующих организаций с сопроводительным письмом от 02.11.2017 г. № ОИФ-25.3-4224.

Информация о вступивших в 2016-2017 году в силу документах:

1. «Правила классификации и освидетельствования плавучих объектов» (ПКПО), утверждённые приказом ФАУ «Российский Речной Регистр» от 17.03.2017 № 35-п;
2. «Руководство по классификации и освидетельствованию маломерных судов» Р.044-2016, утверждённое приказом ФАУ «Российский Речной Регистр» от 21.10.16 № 74-п;
3. Руководство «Технические предписания по классификации, постройке и освидетельствованию прогулочных судов» утверждённое приказом ФАУ «Российский Речной Регистр» от 29.11.2016 № 81-п.

Более подробно были освещены следующие вопросы:

1. О судах классов «М-СП», «М-ПР» и «О-ПР»;
2. Об однокорпусных нефтеналивных судах;
3. Об оснащении нефтеналивных судов средством контроля остойчивости;
4. О классификации плавучих объектов;
5. О толкаемых несамоходных судах без якорных устройств.

В 2017 году Учреждением освидетельствовано судов меньше чем в 2016 году.

В прениях выступили: Чумарин А.Р., Мочернюк Н.Д. и др.

Информация принята к сведению.

6. По шестому вопросу:

После завершения физической навигации 2017 года и снятия плавучей судоходной обстановки на открытых участках внутренних водных путей Обь-Иртышского бассейна продолжалась работа флота (грузоперевозки, работа паромных переправ) в плоть до ледообразования.

Так к местам плановых зимовок своевременно не дошли суда ООО «Стек», зазимовавшие на реке Иртыш в районе 197, 5 км у левого берега. Маломерное судно индивидуального предпринимателя Биктагировой Любовь Викторовны, зазимовало в протоке реки Таз на 85 км.

Организационно-технические мероприятия по обеспечению безопасного отстоя в зимний период и на период весеннего ледохода судовладельцами предоставлены.

Несамоходная баржа «УГПП-1003» РЭБ флота филиал ПАО «Газпром спецгазавтотранс» осталась на зимовку в акватории Обской губы, район мыса Каменный.

На сегодняшний день вышеуказанная баржа находясь в постоянном дрейфе вместе со льдом, вышла за границы внутренних водных путей бассейна, и представляет угрозу для судоходства в акватории Севморпути в котором осуществляется круглогодичная навигация.

В настоящее время установка судовладельцем радиомаяка на баржу (для отслеживания местоположения) не возможна в связи с подвижкой ледяного покрова, ведутся переговоры по заключению договора с дежурным ледоколом «Балтика» ФГУП «Росморпорт».

Судовладельцев всех форм собственности в целях недопущения внеплановых зимовок на открытых участках внутренних водных путей бассейна и исключения затопления судов, необходимо более серьёзно относиться к планированию работы приписного флота в завершающий период навигации.

Информация принята к сведению.

7. По седьмому вопросу:

Государственное задание по количеству осмотров судов службой государственного портового контроля выполнено на 108 %.

Проведено 2569 проверок судов, при этом выявлено 4093 нарушения обязательных требований по безопасности судоходства. По результатам осмотров выдано 1331 предписание на устранение выявленных нарушений, в 394 случаях суда были подвергнуты временному задержанию.

По материалам, переданным в Обь-Иртышское Управление Госморречнадзора, вынесено 340 постановлений о привлечении должностных лиц к административной ответственности на общую сумму 672 750 рублей.

Сравнительный анализ итогов работы инспекции ГПК показывает систематическое ежегодное уменьшение количества выявляемых нарушений. При этом доля нарушений влекущих задержание судна остается довольно высокой (35-37% от общего количества выявленных нарушений). Наибольшее количество нарушений, подпадающих под временное задержание судна, зарегистрировано в категориях:

- судовые свидетельства и документы – 1203 (79%);
- несоответствие спасательных средств и устройств техническим требованиям – 64 (4%);
- несоответствие сигнальных средств судна техническим требованиям – 49 (3%);
- несоответствие (отсутствие) дипломов, квалификационных удостоверений – 41(2%);
- несоответствие корпуса и надстройки судна техническим требованиям – 36 (2%).

Информация принята к сведению.

8. По восьмому вопросу:

Выполнение государственного задания по выдаче документов на 2017 год

Запланировано	Исполнено	Отклонение
1297	1675	- 378

В течение года в соответствии с решением квалификационной комиссии всего оформлено 2315 документов, в том числе: 845 дипломов и подтверждений к дипломам комсостава (541+304 соответственно) и 1470 квалификационных свидетельств рядового состава.

Всего квалификационные испытания прошли 1451 чел., из них: 572 человек командного состава и 879 чел. рядового состава.

Учитывая интересы людей, в целях оптимизации работы квалификационной комиссии в преднавигационные месяцы и в декабре 2017 года были организованы выездные заседания квалификационной комиссии в города Ханты-Мансийск, Сургут, Салехард, Тюмень, Тобольск

Служба ПВРиД неоднократно призывала судовладельцев всех форм собственности не ждать весны и сразу же после окончания навигации направлять своих работников на дипломирование, однако практически ничего не меняется. На сегодняшний день одна из причина: все ждут новое Положение о дипломировании членов экипажей судов внутреннего плавания, которое было впервые представлено на обсуждение в октябре 2015 года, т.е. более 2 лет назад и по настоящее время находится на рассмотрении.

До конца 2017 года квалификационная комиссия будет работать по существующему Положению, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 31.05.2005 года № 349. В 2018 году вероятно проведение квалификационных испытаний членов экипажей судов внутреннего плавания, в соответствии с требованиями нового положения о дипломировании, которое вступит в силу.

С 01.01.2017 г. по 12.12.2017 г. проведено 12 заседаний комиссии по аттестации лиц, занимающих должности исполнительных руководителей и специалистов, связанных с обеспечением безопасности судоходства (ОБС), и 12 заседаний комиссии по аттестации лиц, ответственных за обеспечение безопасной эксплуатации судов и осуществление связи между судовладельцем и находящимися на судах лицами (СУБ).

Количество человек, прошедших через аттестационные комиссии:

2017 г.	Кол-во аттестуемых по ОБС, чел.		Кол-во аттестуемых по СУБ, чел.		Примечание
	всего	в том числе не прошедших аттестацию	всего	в том числе не прошедших аттестацию	
Итого:	85	10	49	11	