

Транспортной прокуратурой рассмотрено обращение о даче правовой оценки действиям Департамента природно-ресурсного регулирования лесных отношений и развития нефтегазового комплекса ЯНАО (далее – Департамент), по информированию о необходимости получения в навигационный период 2018 года разрешения на проход и стоянку судов и иных плавучих средств по протоке Большая Наречинская Обь, которая проходит через территорию государственного природного заказника регионального значения «Нижне-Обский».

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон №33) - особо охраняемыми природными территориями признаются - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

На основании ч.2 ст.1 Федерального закона №33 отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В перечень особо охраняемых природных территорий входят государственные природные заказники.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

самоуправления (п. «г», ч.2 ст. 2 и ч.4 ст.2 Федерального закона №33).

Государственные природные заказники могут быть отнесены к особо охраняемым природным территориям федерального значения или особо охраняемым природным территориям регионального значения (ч.5 ст.2 Федерального закона №33).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Государственные природные заказники регионального значения могут быть созданы также путем преобразования государственных природных заказников федерального значения, осуществляемого решением Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти и согласованного с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен государственный природный заказник федерального значения. Указанное решение может быть принято в отношении государственного природного заказника федерального значения, расположенного в границах одного субъекта Российской Федерации (ч.3 ст. 23 Федерального закона №33).

Согласно ч.1 ст. 22 Федерального закона №33 государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

В соответствии с ч.1 ст. 24 Федерального закона №33, устанавливающей режим особой охраны территорий государственных природных заказников, на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника (ч.3 ст.23 Федерального закона №33).

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность (ч.5 ст.23 Федерального закона №33).

Проверкой установлено, что на основании предложения Минприроды России, согласованного с Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.04.2016 № 784-р о преобразовании государственного природного заказника федерального значения «Нижне-Обский», в государственный природный заказник регионального значения «Нижне-Обский».

Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.05.2017 №490-П «О государственном природном заказнике регионального значения Нижне-Обский» (далее – Постановление) создан одноименный природный заказник на площади 142 203,92 га, утверждено положение о нем, описаны его границы.

Согласно п.п.1.2., 1.4. Постановления, государственный природный заказник регионального значения «Нижне-Обский» имеет биологический (ботанический и зоологический) профиль и предназначен для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении. Заказник находится в ведении Департамента.

Пунктом 3.1. Постановления запрещено движение и стоянка механизированных транспортных средств, проход и стоянка судов и иных плавучих средств, посадка летательных аппаратов, не связанные с выполнением задач заказника и осуществлением разрешенной на территории заказника деятельности.

На основании п. 3.2. и 3.2.2. Постановления на территории заказника разрешается осуществление юридическими лицами и гражданами при наличии оформленного в установленном порядке письменного разрешения и под контролем должностных лиц департамента либо учреждения движение и стоянка механизированных транспортных средств, проход и стоянка судов и иных плавучих средств, посадка летательных аппаратов.

Получение разрешений осуществляется в соответствии с Административным регламентом департамента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на использование особо охраняемых природных территорий регионального значения» (далее – Административный регламент), утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 14.07.2016 №673-П.

В соответствии с Административным регламентом разрешение на использование особо охраняемых природных территорий регионального значения выдается для осуществления в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения въезда (проезда) и стоянки автотранспорта, судов и иных механических транспортных средств.

Нарушение режима особо охраняемых природных территорий представляет собой совершение действий, которые прямо запрещены соответствующими законодательными и подзаконными нормативными актами, в частности движение и стоянка механизированных транспортных средств, проход и стоянка судов и иных плавучих средств, посадка

летательных аппаратов, принадлежащих юридическим лицам и гражданам, если только это не связано с функционированием национального парка, и т.д.

В силу вышеуказанных требований закона, юридические лица и граждане обязаны получить разрешение на движение и стоянку механизированных транспортных средств, проход и стоянку судов и иных плавучих средств, посадку летательных аппаратов.

Учитывая изложенное, действия Департамента по информированию ФБУ «Администрация Обь-Иртышского бассейна внутренних водных путей» о необходимости получения в навигационный период 2018 года разрешения на проход и стоянку судов и иных плавучих средств по протоке Большая Наречинская Обь, совершены в рамках представленных федеральным и региональным законодательством полномочий.

В случае несогласия с принятым по Вашему обращению решением Вы вправе обжаловать его Новоуренгойскому транспортному прокурору либо в суд.

Заместитель транспортного прокурора



В.Н. Бубенко