

Протокол № 2
заседания Общественного Совета Обь-Иртышского бассейна

г. Омск

09 октября 2020г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Общественного Совета:

1. Чесноков Р.А.- руководитель ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть», председатель Общественного Совета;
2. Суслов И.В. – первый заместитель руководителя ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть», капитан Обь-Иртышского бассейна;
3. Сосновенко Ю.Ю. – начальник Омского линейного отдела Обь-Иртышского УГМРН Ространснадзора;
4. Вишнягов М.Г. - директор Обь-Иртышского филиала «Российский Речной Регистр»;
5. Заславская Е.А. – директор Омского института водного транспорта филиала ФГБОУ ВО «СГУВТ»;
6. Бабичев А. Г. – исполнительный директор ПАО «Иртышское пароходство»;
7. Макушина Е.А.. – главный специалист отдела надзора на транспорте и санитарной охраны территории Омской области Управления Роспотребнадзора Омской области;
8. Сайфуллин Д.С. – заместитель директора ООО «Южная Судоходная Компания»;
9. Никулин С.В. – генеральный директор АО «Омтранснефтепродукт»;
- 10 Румянцев Е.П.- секретарь Общественного Совета, главный специалист по безопасности судоходства ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть».

В заседании по видеоконференцсвязи приняли участие:

11. Мочернюк Н.Д. - заместитель генерального директора по ОБС АО «Северречфлот»;
12. Сандулов С.Г. - председатель Совета Югорского филиала АПСРТ;
13. Криворучко Н.И. – начальник ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС»;
14. Полуянов С.М. – заместитель директора по эксплуатации флота ООО «Судоходная компания «Альбатрос»;
15. Леонов С.Ф. – генеральный директор ОАО «Сургутское судоремонтное предприятие»;

Приглашённые:

1. Жулин К.О. – первый заместитель руководителя ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»;
2. Чиннов Михаил Валерьевич – заместитель Омского транспортного прокурора;

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О составе Общественного Совета. Вопросы для рассмотрения на заседании Общественного Совета.

*Секретарь Совета,
главный специалист по безопасности судоходства Е.П. Румянцев.*

2. Итоги работы Учреждения за истекший период навигации.

Первый заместитель руководителя К.О. Жулин.

3. О состоянии водности обслуживаемых рек бассейна и их содержании в судоходном состоянии.

Об исключении из программы внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов участка р. Пур от истока до 262 км и внесения участка протоки Юганская Обь от 1513 км р. Обь до 70 км протоки Юганская Обь.

Первый заместитель руководителя К.О. Жулин

4. Анализ нарушений, случившихся за прошедший период навигации, по обеспечению безопасности судоходства.

*Начальник Омского Линейного отдела
Обь-Иртышского управления Госморречнадзора Ю.Ю. Сосновенко.*

5. Итоги работы инспекции портового контроля за истекший период навигации.

Об исполнении временных рекомендаций по предупреждению распространения коронавируса, утверждённых Министром транспорта РФ Е.И. Дитрихом

Капитан Обь-Иртышского бассейна И.В. Суслов.

6. О тралении причалов и временных мест погрузки и выгрузки грузов на необорудованный берег.

Главный специалист по безопасности судоходства Е.П. Румянцев.

7. Разное.

На заседание Общественного Совета Обь-Иртышского бассейна из 22 членов не прибыли 7 из них по уважительной причине 4.

Решение об открытии заседания принято единогласно.

Открыв очередное заседание Общественного Совета, председатель **Чесноков Р.А.** во вступительной речи коротко информировал присутствующих:

- об экономической и эпидемиологической обстановке в стране и регионах;
- о проделанной и ведущейся работе ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» и его филиалов по выполнению Государственного задания и договорных обязательств в навигацию 2020 года;
- об объемах перевозок пассажиров и грузов по рекам бассейна за прошедший период навигацию 2020 года;

1. По первому вопросу заслушали Е.П. Румянцева:

О введении в состав Совета нового члена. По обращению ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» представлена кандидатура первого заместителя руководителя Жулина Константина Олеговича.

Общим открытым голосованием члены Совета единогласно проголосовали за его введение в состав Совета.

Вопросы, направленные АО «Северречфлот» будут рассмотрены в составе докладов Жулина К.О. и Сулова И.В.

Решение: Принять информацию к сведению;

2. По второму вопросу заслушали К.О. Жулина:

За прошедший период навигации 2020 года филиалами учреждения в целях обеспечения безопасных условий судоходства выполняются следующие виды работ:

- навигационными знаками обслуживались более 8700 км водных путей бассейна, из которых на 6192 км установлены гарантированные габариты судовых ходов;
- мониторинг состояния внутренних водных путей, обслуживаемых средствами навигационного оборудования, осуществлялся силами 62 обстановочных бригад, количество обслуживаемых знаков составило 10102 единицы (из них 5765 - береговые, 4337 - плавучие), выставление СНО производилось в соответствии со схемами принятыми на текущую навигацию;
- освещение судоходной обстановки, согласно государственному заданию было произведено с 01 августа, сверх государственного задания производилось освещение береговых знаков на участке от устья реки Иртыш до п. Соснино, протяжённость которого составила – 582 км. На водных путях обслуживаемых Омским РВПиС на затруднительных для судоходства перекатах с 15 июня была освещена плавучая навигационная обстановка;
- в целях обеспечения безопасных условий судоходства в навигацию 2020 года производились работы по углублению судовых ходов с гарантированными габаритами. Дноуглубление осуществлялось на основании плановых материалов, полученных путем детального обследования участков водных путей русловыми партиями. За текущий период навигации дноуглубительные работы были произведены на 30 перекатах, общее количество разработанного грунта составило 698,5 тыс. м³;
- силами обстановочных бригад производилось траление судовых ходов, общая площадь протраленных участков пути составила 463 км²;
- для удаления карчей, снесенных половодьем с береговых полос в русло реки, производились дноочистительные работы, общий объем которых составил 223,2 тн;

- согласно актам выполненных инспекторских осмотров, срывов гарантированных габаритов судовых ходов не было, аварий и транспортных происшествий по причине неудовлетворительного содержания обслуживаемых водных путей не зафиксировано;

- за прошедший период навигации были выполнены работы по сбору и обновлению баз данных электронных навигационных карт на реках, включенных в Перечень водных путей Российской Федерации, общей протяженностью 1175 км (из них силами ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» - 763 км, остальные работы были выполнены сторонней организацией). Кроме того были проведены работы по оплачиванию материалов карты реки Конда, от селения Мулымья до устья. Переиздание данной карты планируется к началу навигации 2021 года.

- содержание водных путей Обь-Иртышского бассейна, обслуживаемых средствами навигационного оборудования, в безопасном для судоходства состоянии позволило транспортному флоту своевременно и в полном объеме выполнить государственный заказ по «Северному завозу» грузов в приречные населенные пункты Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов. Кроме того, согласно оперативным сведениям в 2020 году в пункты назначения доставлены - 606,2 тысяч пассажиров, перевезено 7180,4 тысяч тонн различных грузов.

В прениях выступили: Чесноков Р.А., Сандулов С.Г.

Решение:

Принять информацию к сведению.

3. По третьему вопросу заслушали К.О. Жулина:

Из-за низких уровней воды навигация 2020 года была не совсем благоприятной для содержания внутренних водных путей. Уменьшение объема попусков воды с Верхне-Иртышского каскада водохранилищ Республики Казахстан (средние попуски - 648 м³/с) привело к резкому спаду воды, начавшемуся сразу же после весеннего половодья, что в свою очередь стало причиной раннего наступления меженного периода на водомерных постах Черлак и Омск. (21 июня наступила межень в р.п. Черлак) В настоящее время превышение фактических уровней воды над проектными значениями на опорных водомерных постах Черлак и Омск составляют порядка 20 см.

Малая приточность боковых рек, обусловленная незначительным количеством осадков, негативно повлияла на состояние водности реки Обь, которая наблюдается по всем опорным водомерным постам на уровне ниже среднегодовых значений, а по водпосту Мужы ниже проектного уровня порядка 30 см.

Значительные колебания уровней воды наблюдаются на водомерных постах в Обско-Тазовской губе, в устьевых участках рек Таз, Пур, Надым, Широкая и напрямую зависят от силы и направления ветров. Амплитуда колебаний уровней воды на водпостах Ныда, Новый порт, Находка, Антипаюта и в меньшей степени Тазовский в течение суток могла варьироваться от 20 до 48 см.

Фактические уровни воды ниже проектных значений в навигацию 2020 года наблюдались на водомерных постах Ныда в течение - 42 суток, Находка - 69 суток, Полноват (р. Казым) - 40 суток, Тарко-Сале (р. Пур) - 11 суток, Мужы (р. Малая Обь) - 40 суток.

Относительно проектных уровней воды этих водомерных постов установлены гарантированные габариты судовых ходов на 15 участках водных путей бассейна.

За прошедший период навигации установленные габариты судовых ходов относительно проектных значений уровней воды были выдержаны и поддерживались дноуглубительными работами на перекатах.

- В Программу категорий, гарантированных габаритов судовых ходов и сроков их работы, на навигацию 2021 года предлагается внести следующие изменения:

- исключить из гарантированных габаритов со 2-й категории СНО участок р. Пур от истока до г. Уренгой, протяженностью 138 км, по причине значительного снижения судопотока на данном участке реки;
- внести в гарантированные габариты со 2 категорией СНО участок пр. Юганская Обь от 1513 км р. Обь до 70 км, протяженностью 140 км в соответствии со значительными объемами перевозок и неоднократными просьбами судовладельцев.

Нововведениями в законодательных актах Российской Федерации, в области содержания внутренних водных путей, стало:

- Утверждение Министерством транспорта РФ «Правил содержания судовых ходов» приказ от 08.04.2020 № 113;
- Утверждение правительством РФ «Правил использования донного грунта, извлечённого при создании и содержании внутренних водных путей Российской Федерации, а также при строительстве, реконструкции, эксплуатации инфраструктуры внутренних водных путей и гидротехнических сооружений» от 24.09.2020 № 1542.

В прениях выступили: Чесноков Р.А., Сандулов С.Г. и др.

Решение:

Принять информацию к сведению.

4. По четвёртому вопросу заслушали Ю.Ю. Сосновенко:

За прошедший период навигации 2020 года, Обь-Иртышским УГМРН Ространснадзора выявлено 450 нарушений обязательных требований, связанных с обеспечением безопасности судоходства на внутренних водных путях.

Основными нарушениями обязательных требований, являются – отсутствие на судах судовых документов, в том числе разрешительных документов Российского речного регистра.

В рамках контрольно-надзорных мероприятий, направленных на пресечение нарушений обязательных требований вынесено 380 постановлений об административном правонарушении.

При проведении мероприятий по профилактике правонарушений без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований объявлено 48 предупреждений.

Основными признаками готовящихся нарушений обязательных требований является: для предприятий являющихся собственниками или эксплуатантами причальных сооружений – переоформление и размещение на сайте Национальной системы аккредитации декларации о соответствии причального сооружения; для судовладельцев - регистрация и перерегистрация данных об основании собственности судов, а так же корректировке уведомления об осуществлении отдельных видов деятельности.

Административных дел - 428 из них - 3 судебных, 106 предупреждений.

Далее был сделан краткий обзор по расследованным и находящимся в работе транспортным происшествиям, случившимся за прошедший период навигации в границах бассейна, указаны причины, последствия и основные нарушения.

Транспортных происшествий расследовано - 4. из них (аварий-1, инцидентов-3).

Заострено внимание на отсутствие утверждённых Минтрансом схем формирования составов.

В прениях выступили:

Решение:

Принять информацию к сведению.

5. По пятому вопросу заслушали И.В. Суслова:

По вопросам обеспечения обязательных требований безопасности судоходства на сегодняшний день проверено - 2145 единиц флота, выявлено - 3402 нарушения, задержано - 364 единицы флота до устранения нарушений. Выдано - 1004 предписания. Передано в Обь-Иртышское УГМРН и транспортную прокуратуру - 370 материалов на возбуждение дел об административном наказании.

Основные нарушения, ежегодно повторяющиеся: отсутствие или просрочены документы РРР, кадровые вопросы, неисправность оборудования и отсутствие снабжения.

Временные рекомендации, направленные на безопасное функционирование морского и речного транспорта в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки, утверждённых Министром транспорта РФ Е.И. Дитрихом от 25.05.2020г., согласованы письмом главного санитарного врача Российской Федерации А.Ю. Поповой.

Настоящие временные рекомендации, направленные на безопасное функционирование морского и внутреннего водного транспорта в условиях эпидемии, где рекомендовано судоходным компаниям разработать, утвердить и внедрить «Планы организации работы в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки».

План разрабатывается в виде отдельного документа, предусматривающего действия экипажа судна в условиях предупреждения распространения коронавируса COVID-19.

Владельцам портовых средств и причалов так же рекомендуется разработать и утвердить Планы работы в условиях эпидемиологической обстановки.

Ношение средств индивидуальной защиты для вахтенных, при выполнении вахтенной службы на трапе является обязательным на постоянной основе.

Распоряжением заместителя руководителя ФАМРТ по безопасности судоходства Д.В. Ушакова, письмом от 22.06.2020 года службе ГПК поручено, при проведении проверок судов фиксировать нарушения временных рекомендаций и информировать органы Ространснадзора, а так же ежедневно сообщать в Росморречфлот о нарушениях, совместно с информацией о мероприятиях, проводимых судовладельцами по противодействию коронавирусной инфекции, в том числе использовании на судах дезинфицирующих средств.

Вопрос от заместителя генерального директора АО «Северречфлот» Мочернюка Н.Д. по «Правилам движения и стоянки в Обь-Иртышском бассейне» на данный момент остаётся открытым. Вышеуказанный нормативный акт направлен в Федеральное агентство морского и речного транспорта и Министерство транспорта РФ. Ожидаем согласования правил. Они периодически появляются на сайте подготовки НПА. Аналогичная ситуация и в других бассейнах ВВП РФ.

В прениях выступили: Чесноков Р.А., Мочернюк Н.Д., Сандулов С.Г.

В целях выяснения ситуации по данному вопросу рекомендовано АО «Северречфлот» и председателю Югорского филиала АПСРТ Сандулову С.Г. направить письменные запросы в Федеральное агентство морского и речного транспорта и Министерство транспорта РФ.

Затронут вопрос о об основополагающих критериях отнесения портов в границах Обь-Иртышского бассейна к портам общего пользования. В настоящее время вопрос остаётся открытым, требующим детальной проработки.

В прениях выступили: Чесноков Р.А., Мочернюк Н.Д., Сандулов С.Г. и др.

Решение:

Принять информацию к сведению.

6. По шестому вопросу заслушали Е.П. Румянцева:

В границах Обь-Иртышского бассейна в коммерческих целях используются причалы не общего пользования, а также согласованные в установленном порядке места выгрузки на необорудованный берег. В целях обеспечения безопасности судоходства (безопасности для несамоходных и самоходных судов включая суда буксировщики) до подхода судна (состава) к месту погрузки, выгрузки судоводитель обязан запросить у владельца наличие акта траления обеспечивающего безопасный подход, маневрирование и стоянку судна, а также швартовных устройств, обеспечивающих надёжное удержание судна при любых условиях.

В настоящее время собственниками, владельцами отношение к тралению вышеуказанных объектов подходят в большинстве случаев формально, с минимальной площадью акватории 20×30 метров, не обеспечивающей безопасности обрабатываемых судов и составов.

Производство тральных работ на подходах к таким причалам, паромным переправам, необорудованным местам погрузки и выгрузки, и т. д. является обязанностью владельца, собственника вышеуказанных объектов и должно выполняться за их счет, специализированными бригадами, отвечающими за безопасность судоходства на данном участке.

Площадь акватории, подлежащая тралению, должна быть рассчитана на основе габаритных размеров максимального, запланированного для погрузо-разгрузочных работ, судна, с учетом дополнительной акватории для выполнения безопасных маневров по подходу и отходу, безопасного запаса воды под днищем, рассчитываться в соответствии требованиями «Норм технологического проектирования речных портов на внутренних водных путях» с периодичностью учитывающей падение уровней воды.

Зачастую при падении уровня воды протраленные участки остаются далеко на берегу, а траление следующего участка не производится, в связи с этим подход и обработка судов становится опасной.

Наиболее приемлемые минимальные значения акватории траления:

1. Вдоль берега – 2 длины максимального запланированного судна (состава)
2. От берега к судовому ходу - не менее 3 ширин судна (состава) в зависимости от подходных глубин.

В акте траления должны указываться:

1. Дата проведения тральных работ
2. Размеры протраленной акватории с записью географических координат концевых (угловых точек).
4. Глубина траления.
5. Дата следующего траления.
6. Наличие на береговой линии указателей протраленной акватории.

В прениях выступили: Чесноков Р.А., Мочернюк Н.Д., Сандулов С.Г., Жулин К.О. и др.

Решение:

1. Принять информацию к сведению и исполнению.
2. Собственникам причалов не общего пользования и необорудованных мест погрузки и выгрузки судов обеспечить траление акваторий объектов в объёмах, необходимых для безопасного подхода, обработки и отхода планируемых судов.

7. Разное:

7.1. Заслушали Н.И. Криворучко:

Проведён анализ водности по магистральным и боковым рекам бассейна и повышающихся сбросах воды из водохранилищ республики Казахстан. Даны предварительные прогнозы температурного режима и начала поэтапного ледообразования на территориях Омской, Тюменской областей, ХМАО и ЯНАО. Ожидаемый, температурный режим в осенний и зимний периоды в пределах ежегодных значений, с небольшим превышением. В дальнейшем будет корректировка данных.

Решение: Принять информацию к сведению.

7.2. Заслушали Е.А. Макушину:

Обращено внимание на нормативный акт, устанавливающий места «Условно чистых плёсов» на реках бассейна для забора воды судами использующими установки для очистки воды типа «Озон» и необходимости его актуализации. Информация для судовладельцев всех форм собственности о необходимости возобновления проведения обязательного прививания плавсостава от дифтерии.

Решение:

1. Принять информацию к сведению.

2. ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» актуализировать, до начала навигации 2021 года, перечень «Условно чистых плёсов» для забора воды и довести его до судовладельцев.

7.3. Заслушали Е.А. Заславскую:

Информировала присутствующих о планируемых на осенний и зимний периоды мероприятиях в организации учебного процесса курсантов речного училища и института водного транспорта, проведении конференции по итогам навигации 2020 года, заседании Попечительского совета, торжественном посвящении в курсанты, праздновании 100-летия образования Омского речного училища и принятия участия судовладельческих организаций в вышеуказанных мероприятиях.

Решение: Принять информацию к сведению.

Решения Совета: 1. ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»:

1.1. Обеспечить в завершающий период навигации содержание судовых ходов и действие СНО в соответствии с установленным на 2020 год Государственным заданием и договорными обязательствами;

1.2. Направить членам Совета настоящий Протокол заседания Общественного Совета от 09.20.2020 № 2.

В заключительном слове председатель Общественного Совета поблагодарил присутствующих за активную работу и напомнил присутствующим о недопущении внеплановых зимовок на открытых участках ВВП бассейна и исключения затопления судов, в периоды ледостава, зимовки и весеннего ледохода отнестись более серьёзно к планированию работы приписного флота в завершающий период навигации.

Председатель
Общественного Совета



Р.А. Чесноков