

Протокол № 3
заседания Общественного Совета Обь-Иртышского бассейна

г. Омск

25 декабря 2020г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Общественного Совета:

1. Чесноков Р.А.- руководитель ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть», председатель Общественного Совета;
2. Жулин К.О. – первый заместитель руководителя ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»;
3. Суслов И.В. – первый заместитель руководителя ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть», капитан Обь-Иртышского бассейна;
4. Кузнецов А.С. – и.о. начальника Обь-Иртышского УГМРН Ространснадзора;
5. Вишнягов М.Г. - директор Обь-Иртышского филиала «Российский Речной Регистр»;
6. Сандулов С.Г. - председатель Совета Югорского филиала АПСРТ;
7. Бабичев А. Г. – исполнительный директор ПАО «Иртышское пароходство»;
8. Шахова Т.А. – начальник отдела надзора на транспорте и санитарной охраны территории Омской области Управления Роспотребнадзора Омской области;
9. Данилов Д.Ю. - и.о. заместителя генерального директора по безопасной эксплуатации флота АО «Омский речной порт»;
10. Бертрам Е.В. – начальник службы речного флота ООО «Реском Тюмень»;
11. Шишкин С.Н.. – директора ООО «Южная Судоходная Компания»;
12. Румянцев Е.П.- секретарь Общественного Совета, главный специалист по безопасности судоходства ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть».

В заседании по видеоконференцсвязи приняли участие:

13. Заславская Е.А. – директор Омского института водного транспорта филиала ФГБОУ ВО «СГУВТ»;
14. Мочернюк Н.Д. - заместитель генерального директора по ОБС АО «Северречфлот»;
15. Никулин С.В. – генеральный директор АО «Омтранснефтепродукт»;
16. Криворучко Н.И. – начальник ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС»;
17. Полуянов С.М. – заместитель директора по эксплуатации флота ООО «Судоходная компания «Альбатрос»;
18. Костогрыз А.Н. – начальник отдела развития водного транспорта департамента транспорта и дорожного хозяйства ЯНАО;
19. Лавриненко А.В. – зам. ген. директора по эксплуатации ОАО «Тобольский речной порт»;
20. Леонов С.Ф. – генеральный директор ОАО «Сургутское судоремонтное предприятие»;

Приглашённые:

1. Полозов Д.С. – помощник Омского транспортного прокурора;

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О выполнении Государственного задания по содержанию судовых ходов в навигационный период 2020 года и подготовке Учреждения к предстоящей навигации. Предложения участников транспортного процесса по содержанию и перспективному развитию ВВП бассейна, а также для внесения в Государственное задание на 2021 год. Анализ грузоперевозок в Обь-Иртышском бассейне за навигацию 2020 года. Информация по выполнению Северного завоза.

Первый заместитель руководителя К.О. Жулин.

2. Подведение итогов работы Рабочей группы в 2020 году.

Председатель Рабочей группы С.Г. Сандулов.

3. Анализ аварийности в Обь-Иртышском бассейне за навигацию 2020 года. Безопасность мореплавания и судоходства. Резонансные и наиболее характерные аварийные случаи и происшествия.

И.о. начальника Обь-Иртышского управления Госморречнадзора А.С. Кузнецов.

2/11 20/2020

4. Требования Российского Речного Регистра на зимний судоремонт 2020–21 годов. Новые требования Российского Речного Регистра на навигацию 2021 года.

Директор Обь-Иртышского филиала РРР М.Г. Вишнягов.

5. Анализ работы службы государственного портового контроля за период навигации 2020 года. О работе, выполненной в 2020 году по оформлению и выдаче дипломов, квалификационных свидетельств и других документов плавсостава.

Капитан Обь-Иртышского бассейна И.В. Сулов.

6. Информация о внеплановых местах зимовки флота на открытых участках ВВП Обь-Иртышского бассейна, меры по обеспечению их безопасного отстоя. Об информации, поступающей от судовладельцев о местах отстоя приписного флота.

Главный специалист по безопасности судоходства Е.П. Румянцев.

7. Разное.

На заседание Общественного Совета Обь-Иртышского бассейна из 23 членов не прибыли 3 из них по уважительной причине 3.

Решение об открытии заседания принято единогласно.

Открыв очередное заседание Общественного Совета, председатель **Чесноков Р.А.** во вступительной речи коротко информировал присутствующих:

- об эпидемиологической обстановке в стране и регионах;
- об объёмах перевозок пассажиров и грузов по рекам бассейна;
- о проделанной работе ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» и его филиалами по выполнению Государственного задания и договорных обязательств за навигацию 2020 года и др.

1. По первому вопросу заслушали К.О. Жулина:

04 ноября завершилась навигация 2020 года на внутренних водных путях Обь-Иртышского бассейна. Установленное государственное задание по содержанию судовых ходов с соответствующими категориями средств навигационного оборудования ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» и его филиалами выполнено с превышением качественного показателя на 10989 километро-дней.

Средняя фактическая продолжительность действия судоходной обстановки по бассейну составила практически 150 суток (918273 км-дней). Содержание водных путей Обь-Иртышского бассейна, обслуживаемых средствами навигационного оборудования, в безопасном для судоходства состоянии позволило транспортному флоту в тяжёлых экономических и эпидемиологических условиях своевременно и в полном объёме выполнить государственный заказ по «северному завозу» грузов в объёме более 115 тыс. тонн в приречные населённые пункты Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов.

Кроме того, согласно оперативным сведениям в 2020 году в пункты назначения судовладельцами различных форм собственности доставлены 770,8 тысяч пассажиров, перевезено 8028,4 тысяч тонн различных грузов. Отягощающим воздействием на перевозку пассажиров послужило сокращение посадочных мест на пассажирских судах в связи с распространением корона вирусной инфекции.

Благоприятная погода позволила основной массе приписных судов благополучно вернуться к местам приписки в пункты зимнего отстоя. Транспортных происшествий по причине некачественного содержания судовых ходов и навигационной судоходной обстановки не выявлено.

В Программу категорий, гарантированных габаритов судовых ходов и сроков их работы, на навигацию 2021 года внесены следующие изменения:

- установлена 7-я категория СНО на участке р. Пур от истока до г. Уренгой, протяженностью 138 км, по причине значительного снижения судопотока на данном участке реки;

- установлена 3-я категория СНО на участке пр. Юганская Обь от 1513 км р. Обь до 70 км, протяженностью 140 км в соответствии со значительными объемами перевозок и неоднократными обращениями судовладельцев эксплуатирующих приписной флот в данном востребованном районе.

Основной задачей Учреждения на межнавигационный период 2020 – 2021 годов является подготовка необходимого оборудования, провести ремонт и заготовку СНО, технических, обстановочных судов и оснащения для открытия навигации 2021 года и обеспечить содержание судовых ходов и действие СНО в соответствии с установленным на 2021 год Государственным заданием и договорными обязательствами.

Обращено внимание на выход к началу навигации 2021 года карты реки Конда от селения Мультыма до устья и об отмене с 01.01.2021 года ряда действующих нормативно-правовых документов.

В прениях выступили: Чесноков Р.А., Сандулов С.Г.

Решение: Принять информацию к сведению.

2. По второму вопросу заслушали С.Г. Сандулова:

Дан краткий анализ работы Рабочей группы при Общественном Совете, состоящей из 5 подгрупп: Омской, Тобольской Х-Мансийской, Сургутской и Я-Ненецкой. Работа подгрупп ведётся в соответствии с планами их работ, своевременно составляются протоколы заседаний и направляются председателю Рабочей группы и в ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть».

В связи с отсутствием в г. Салехард крупных судовладельческих компаний и нежеланием малых входить в состав Ямало-Ненецкой подгруппы, подгруппа практически не функционирует.

Предложения подгрупп по улучшению условий судоходства на ВВП бассейна, отражаются в протоколах. Обсуждаемые на заседаниях рабочих подгрупп вопросы были учтены и выполнены, в том числе по Юганской Оби. Отчёты о работе Рабочей группы при Общественном Совете ежеквартально направляются в Федеральное агентство морского и речного транспорта и председателю Общественного Совета. Действующие условия судоходства на реках Обь-Иртышского бассейна, обслуживаемых СНО, обеспечивают безопасность судоходства. Транспортных происшествий из за некачественного содержания водных путей не зафиксировано, оценка - удовлетворительно.

В прениях выступили: Костогрыз А.Н. и др.

Решение:

1. Принять информацию к сведению.
2. Председателю Рабочей группы при Общественном Совете С.Г. Сандулову:
 - 2.1. Составить, утвердить и направить председателю Общественного Совета, копии планов работы Рабочей группы и ее подгрупп на 2021 год;
 - 2.2. Укомплектовать и организовать работу Ямало-Ненецкой подгруппы;
 - 2.3. Своевременно направлять копии протоколов заседаний Председатель Общественного Совета.
 - 2.4. Ежеквартально направлять в ФАМРТ отчёты о работе Рабочей группы.

3. По третьему вопросу заслушали А.С. Кузнецова:

Транспортные происшествия в границах ВВП Обь-Иртышского бассейна и в морских районах, в зоне контрольно-надзорной деятельности Обь-Иртышского УГМРН это инциденты и аварии. Инциденты - это посадки на мель, затопление судов и грузов, удары, столкновения судов, навалы составов на другие суда и объекты. Аварии в основном связаны со скоростным пассажирским флотом и морским транспортом в акватории СМП (Обская губа).

По всем транспортным происшествиям проводятся проверки, при необходимости - их расследования. В ходе расследования осуществляется их классификация, выявляются причины, нарушения, последствия, выдаются рекомендации по предупреждению подобных транспортных

происшествий в будущем, обеспечению безопасности судоходства и применение мер воздействия к нарушителям.

Далее кратко рассмотрены транспортные происшествия, случившиеся за период 2020 года в морских районах и на ВВП бассейна, дана их характеристика, основные причины и последствия.

В морских районах:

1. 06.03.2020 в 16 час 50 мин (мск) (по судовому журналу л/к «КРАСИН»), в 16 час 55 мин (мск) (по судовому журналу т/х «АРКТИКА-1») в Карском море при подходе ледокола «КРАСИН» к т/х «АРКТИКА-1» для подачи буксира «вплотную», дважды произошел навал кормовой части ледокола на левую скуловую часть т/х «АРКТИКА-1». В результате навалов т/х «АРКТИКА-1» получил повреждения корпуса в носовой части, не приведшие к потере мореходных качеств. Классификация ТП: Инцидент. Вид ТП: Повреждение судна.
2. 26.03.2020 в Карском море во время проводки ледоколом «КРАСИН» в сложных ледовых условиях, т/х «ВАЛЕРИЙ ВАСИЛЬЕВ» получил повреждения корпуса в носовой части, не приведших к потере его мореходных качеств. Классификация ТП: Инцидент. Вид ТП: Повреждение судна.
3. 15.03.2020 в Обской губе во время проводки танкера «ВАРЗУГА» в ледовых условиях на буксире методом «вплотную» ледоколом «ВАЙГАЧ», произошло затопление гондолы и шахты ВРК танкера. Танкер «ВАРЗУГА» потерял возможность самостоятельного движения. Классификация ТП: Авария. Вид ТП: Повреждение конструкций и механизмов судна..
4. 21.07.2020 в Обской губе Карского моря, в районе терминала «Утренний» Салмановского НГКМ морского порта Сабетга, при усилении ветра произошел обрыв носовых швартов, поданных с баржи-площадки «ГП-1007» на т/х «АРКТИКА-1». Баржу площадку развернуло бортом на ветер и произошел навал кормовой части корпуса баржи на корпус т/х «АРКТИКА-1». В результате навала т/х «АРКТИКА-1» получил повреждение корпуса (вмятину), не повлиявшее на мореходные качества судна. Классификация ТП: Инцидент. Вид ТП: Повреждение судна.
5. 08.12.2020 г. 21 ч 22 мин. в Обской губе Карского моря, в координатах 71°04,0 N, 73°33,0E; 71°03,0 N, 73°23,0E; При околке т/х «ЕРМАК» застрявшего во льдах, АЛ «АРКТИКА» произошел навал правой носовой части т/х «ЕРМАК» на левую кормовую часть АЛ «АРКТИКА». Повреждение получил АЛ «АРКТИКА» -погнуты пилерс и шпигатная труба под вертолетной площадкой, 4-е стойки усиленного кормового реленга. Водотечности корпуса и разрывов нет. т/х «ЕРМАК» повреждений не имеет. Предварительная классификация ТП: Инцидент. ТП зарегистрировано, расследование не окончено.

На внутренних водных путях:

1. 22.07.2020 в 21 час 02 минуты при движении вниз по р.Иртыш, на 1690,5км. произошла посадка на мель за правой кромкой судового хода т/х «Ленанефть-2033». Судно повреждений не получило. Классификация ТП: Инцидент. Вид ТП: Посадка на мель (время простоя на мели более 24 часов).
2. 17. 09.2020 в 08.35 произошло столкновение толкаемого состава т/х «РТ-603» с буксируемым составом т/х «РП-635» на 127 км р. Обь (протока Хаманельская Обь). Повреждения: Несамостоятельная баржа МП-3335:-пробоина между 15-17 шпангоутами 730 x 500 мм с деформацией набора;-пробоина между 19-20 шпангоутами 500x300 мм;-смятие левого борта с разрывом обшивки 1600x600 мм;-частичное затопление носового трюма левого борта, уровень воды 25 см. Форпик:-пробоина 300x380 мм, вмятина 1500x300 мм;-разрыв 100x80 мм с деформацией набора в переборке между форпиком и носовым трюмом левого борта. Несамостоятельная баржа МП-1001: -деформация палубного настила с разрушением палубы форпика (левый борт);-разрушение носового кнехта левого борта;-деформация скуловой части левого борта (около 1 метра по длине);-обрыв левого якоря;-деформация стенки и крыши контейнера на площади 1 м2.Классификация ТП: Инцидент. Вид ТП: Столкновение.
3. 18.09.2020 в 19 часов 30 минут местного времени при движении состава т/х «РТ-790» вниз по протоке Карантинская произошел удар состава о подводное препятствие, расположенное у

правого берега на 0,0-0,4 км протоки Карантинская. Теплоход «РТ-790» получил повреждение в виде пробоины скуловой обшивки правого борта в районе 19-20 шпангоута, размером 300x70x100мм. Классификация ТП: Инцидент. Вид ТП: Удар.

4. 20.09.2020г. в 20 часов 15 минут (темное время суток) в Обской губе, бухта Каменная, в координатах 68°23'13''N, 073°33'84''E при якорной стоянке т/х «Беломорский-21», произошло затопление буксируемого несамоходного судна «СТ-791» с грузом ЖБИ в количестве 724 тонн из его состава. С рассветом 21.09.2020г. было установлено, что баржа «СТ-791» затонула, частично над поверхностью воды видны носовая мачта и носовая крышка трюма. Классификация ТП: Инцидент. Вид ТП: Затопление судна (водоизмещением менее 300т в порожнем состоянии).

5. 24.09.2020 в 23.30 (темное время суток) произошло столкновение т/х «Тюменский-7» с несамоходным нефтеналивным судном «РН-2» стоящим на якоре, на рейде 72 км протоки Хаманельская Обь. Несамоходная баржа РН-2 получила повреждение левого борта, в районе 70 шпангоута в виде пробоины размером 0,6x1,40 м. Теплоход Тюменский-7 получил повреждение носовой части, выше ватерлинии, в виде пробоины размером 0,3x0,6 м. Классификация ТП: Инцидент. Вид ТП: Столкновение.

6. 13.10.2020 в 9:50 при движении т/х «Тюменский-7» в грузу с баржей площадкой «903» в грузу (цемент в мешках) под бортом в неблагоприятных метеоусловиях (шторм). Из-за сильного волнения на т/х «Тюменский-7» от палубы оторвало швартовый кнехт с правого борта, который оставаясь на швартовом тросе попал между бортами т/х «Тюменский-7» и баржи «903» ниже ватерлинии, в результате чего оба судна получили повреждение корпусов с поступлением забортной воды в трюмы, с последующим затоплением носового трюма т/х «Тюменский-7» и полным затоплением баржи «903» в южной части Обской губы. Классификация ТП: Инцидент. Вид ТП: Затопление судна (водоизмещением менее 300т в порожнем состоянии).

Далее было напомнено присутствующим о цифровизации взаимоотношений между судовладельческими организациями и Ространсдором на их официальном сайте, в том числе для открытия личного кабинета, осуществления непрерывного мониторинга, подачи деклараций т.д. Для этих целей между Ространснадзором и участниками проекта заключается соглашение об информационном взаимодействии.

В прениях выступили: Сандулов С.Г. Мочернюк Н.Д. и др.

Решение:

1. Принять информацию к сведению.
2. И.о. начальника Обь-Иртышского УГМРН А.С. Кузнецову подготовить и направить секретарю Совета информацию о пилотном проекте непрерывного мониторинга.
3. Секретарю Совета Е.П. Румянцеву включить предоставленную информацию в виде приложения к протоколу заседания.

4. По четвертому вопросу заслушали М.Г. Вишнягова:

Требования Обь-Иртышского филиала Российского Речного Регистра на зимний судоремонт 2020-2021 гг.

В дополнение к требованиям, изложенным в судовых документах, филиал ежегодно направляет в адрес судовладельцев и контролирующих организаций «Требования на зимний судоремонт...».

В текущем году «Требования Обь-Иртышского филиала РРР на зимний судоремонт 2020-2021 гг.» направлены с сопроводительным письмом от 28.10.2020 № ОИФ-25.3-3804.

Информация о вновь появившихся в документе требованиях и рекомендациях:

1. О Правилах плавания в акватории Северного морского пути.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1487 утверждены «Правила плавания в акватории Северного морского пути»

В соответствии с пунктом 8.1.14 (второй абзац) части V Правил классификации и постройки судов (ПКПС) для судов, эксплуатирующихся в акватории Северного морского пути (СМП),

обязательными для выполнения являются требования Правил плавания в акватории Северного морского пути.

Согласно требованиям подпункта в пункта 38 Правил плавания в акватории СМП судно, при плавании в акватории СМП, должно иметь на борту гидрокостюмы в количестве, соответствующем максимально допустимому числу человек, которые могут находиться во время плавания судна на борту, а также дополнительно гидрокостюмы для вахтенных на ходовом мостике и в машинном отделении.

Суда смешанного (река-море) плавания, не имеющие на борту гидрокостюмов в требуемом количестве, не могут быть допущены к плаванию в морских районах разрядов «М-ПР» и «М-СП» (Карское море, Обская губа, Гыданская губа и пр.)

2. Об оснащении самоходных судов смешанного (река-море) плавания приемниками службы НАВТЕКС

В соответствии с письмом Главного управления РРР от 03.07.2020 № 06-05-1391 «Актуализированная информация по GMDSS MASTER PLAN» в порту Сабетта (Обская губа Карского моря) действуют объекты ГМССБ: морские районы А1, А2 и передатчик международной службы НАВТЕКС.

Самоходные суда классов «М-СП» и «М-ПР», совершающие рейсы в северной части Обской губы, в районе действия береговой станции Сабетта международной службы НАВТЕКС должны быть оснащены приемником службы НАВТЕКС к сроку очередного освидетельствования, начиная с 01.10.2020 года, но не позднее 01.10.2025 года (письмо ГУ РРР от 13.07.2020 № 06-05-1480).

3. О системе управления безопасностью судов (СУБ)

В пунктах 5.1 и 5.5 «Требований Обь-Иртышского филиала Российского Речного Регистра на зимний судоремонт 2020-2021 гг.» имеются ссылки на Правила разработки и применения системы управления безопасностью судов (Правила СУБ), утвержденные приказом Минтранса России от 11.09.2013 № 287.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2020 № 1742 (приложение № 2, пункт 70) упомянутый приказ утрачивает силу. Поскольку статья 34.1 «Кодекса внутреннего водного транспорта» от 07.03.2001 № 34-ФЗ не изменена и не отменена, а в пункте 2 указанной статьи записано «Правила разработки и применения системы управления безопасностью утверждаются органом исполнительной власти в области транспорта», следовательно, новые Правила СУБ также будут утверждены приказом Минтранса России.

Решение: Принять информацию к сведению.

5. По пятому вопросу заслушали И.В. Сулова:

По состоянию на 25.12.2020 года фактическая численность инспекторского состава составляет 15 человек, штатная численность 20 человек.

Установленное на 2020 год государственное задание по количеству осмотров судов (2380 осмотров) выполнено на 101,3%.

Статистика осмотров по типам судов

Самоходные суда - 1170 ед.

Несамоходные суда - 1241 ед.

Всего проведено осмотров - 2411 единиц флота.

Задержано судов до устранения обязательных требований 397 ед., в сравнении с навигацией 2019 года. задержаний в этом году на 41 случай меньше. Основной объём задержаний судов в районе паромных переправ на 101 км р. Иртыш.

В связи с отменой 1 января 2021 года Приказа Минтранса РФ от 10 апреля 2013 г. N 114 "Об утверждении Порядка назначения проверок судов и иных плавучих объектов на основании оценок рисков нарушения обязательных требований и проведения таких проверок" и утверждением Порядка в новой редакции, существенно изменяется периодичность проведения проверок судов.

По статистике последних трёх лет доля повторных осмотров составило 27-29% от общего числа проверок в навигацию 2020 года.

Всего проверок - 2 411

Первичных проверок – 1733

Повторных - 678 проверок.

В новой редакции Порядка назначения проверок выглядят следующим образом:

-суда малого риска (СМР) – до 40 баллов, по истечении 12 месяцев;

-суда стандартного риска (ССР) – от 41 до 60 баллов, по истечении 5 месяцев;

-суда высокого риска (СВР) – более 60 баллов, по истечении 3 месяцев.

Таким образом, с изменением оценок рисков большой процент Судов Стандартного Риска переходит в группу Судов Малого Риска (проверка 1 раз в год). Но и для тех судов, которые попадают в группу ССР увеличен срок проведения осмотров по истечении 5 месяцев после последней проверки, что с учетом климатических условий и продолжительности навигации в бассейне практически делает невозможным проведение повторных осмотров судов этой группы.

Административная практика.

Всего в навигацию 2020 года капитаном бассейна и инспекторским составом ГПК для принятия мер административного наказания к должностным лицам было направлено в линейные отделы Обь-Иртышского УГМРН и Омскую прокуратуру материалы по 474 судам (на 38 дел больше, чем в 2019 году). По информации линейных отделов меры приняты по 338 единицам. Вынесено 391 Постановление на общую сумму 1417250 рублей (1057600 рублей – в 2019г.) и 84 предупреждения.

По 8 материалам получен отказ в возбуждении административного дела.

О работе службы дипломирования

В период с 01.01.2020 г. по 17.12.2020 г. в квалификационную комиссию Обь-Иртышского бассейна при ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» за получением квалификационных документов обратились 1334 человека, в т. ч. командный состав 568 человек, рядовой состав 766 человек.

В данный период проведено 132 заседания квалификационных комиссий, через квалификационную комиссию прошли 767 человек. Всего оформлено 1324 квалификационных документа, в том числе командному составу 622 диплома, рядовому составу – 702 квалификационных свидетельства, из них по снятию ограничений оформлен 191 квалификационный документ, в том числе: 41 диплом и 150 квалификационных свидетельств. Всего выдано 1302 квалификационных документа, в том числе дипломов – 606, квалификационных свидетельств – 696.

Проведено 10 заседаний комиссии по аттестации лиц, ответственных за обеспечение безопасной эксплуатации судов и осуществление связи между судовладельцем и находящимися на судах лицами. Через аттестационную комиссию прошли 29 человек. По результатам заседаний аттестационной комиссии оформлено и выдано 28 удостоверений.

Кроме того оформлено 90 удостоверений личности моряка, выдано – 89; оформлено 29 мореходных книжек, выдано – 26.

Всего от деятельности за совершение действий, связанных с проведением аттестации, с выдачей квалификационных документов и удостоверений личности моряка, государственная пошлина составляет 1 824 600, 00 руб. Государственное задание выполнено в полном объёме по всем направлениям.

В прениях выступили: Чесноков Р.А., Мочернюк Н.Д., Сандулов С.Г., в т.ч. о судовых журналах.

Решение: Принять информацию к сведению.

6. По шестому вопросу заслушали Е.П. Румянцева:

В завершающий период навигации 2020 года, а именно после завершения физической навигации и снятия плавучей судоходной обстановки, по имеющимся данным, полученным из различных источников, на открытых участках внутренних водных путей Обь-Иртышского бассейна продолжалась работа флота (грузоперевозки, работа паромных переправ) вплоть до ледообразования.

К местам плановых зимовок своевременно не дошли более 6 - единиц флота, которые зазимовали на открытых участках ВВП бассейна, что негативно может сказаться на обеспечении безопасности судоходства в навигацию 2021 года в случае их затопления, особенно в границах судовых ходов и рекомендованных курсов.

Внеплановые зимовки территориально расположены:

- На 453,3 км реки Конда – 3 единицы (2 – самоходных, 1 – несамоходное) судовладелец ИП Ражин С.В., мероприятия по обеспечению безопасного отстоя в зимний период и период весеннего ледохода предоставлены;
- На 1241 км реки Иртыш – 1 единица (несамоходное с водотечностью корпуса) собственник ИП Стреха Н.И. в аренде ООО «Транссиблес» мероприятия по обеспечению безопасного отстоя в зимний период и период весеннего ледохода предоставлены;
- В Обской губе в районе м. Каменный - 1 единица (несамоходная трюмная баржа, в затопленном состоянии) собственник ООО «Транспортно-судоходная компания».

Во исполнение требований п. 201 Правил плавания в ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» от судовладельцев поступило – 19 сообщений о местах зимовок приписного флота, Данная информация, при условии предоставления достоверных данных, способствует выявлению мест неплановых зимовок флота, принятию своевременных мер и решений по их безопасному отстоя в межнавигационный период и в период весеннего ледохода (разработка судовладельцем организационно-технических мероприятий и контроль их исполнения).

Обращено внимание судовладельцев всех форм собственности на более серьезное отношение к планированию работы приписного флота в завершающий период навигации в целях недопущения неплановых зимовок на открытых участках ВВП бассейна и исключения затопления судов.

Решение: Принять информацию к сведению.

7. Разное:

7.1. Заслушали Сандулова С.Г. о планирующемся возобновлении в навигацию 2021года пассажирских перевозок (прогулочных, дачных и туристических), об отсутствии мест погрузки пассажиров.

В прениях выступили: Чесноков Р.А. и др.

7.2. Заслушали Чеснокова Р.А. о поручении Государственного Совета Российской Федерации по разработке национального проекта направленного на развитие внутреннего водного транспорта, в том числе в бассейне р. Иртыш в соответствии с поручением Президента от 24 октября 2020г. № Пр-1726ГС. Основная задача - перевод грузопотоков с автомобильного и железнодорожного транспорта на водный, речной и морской для осуществления межграничных и межрегиональных перевозок.

В прениях выступили: Сандулов С.Г. и др. члены Совета

Решение: Принять информацию к сведению.

Кроме того был рассмотрен вопрос об аттестации капитанов пассажирских и наливных судов осуществляющих перевозку опасных грузов включая буксирующее и толкающее другие наливные несамоходные суда мощностью свыше 550 кВт, осуществляющейся в Федеральном агентстве морского и речного транспорта сроки проведения которых не удобны для судовладельцев при трудоустройстве новых капитанов.

В прениях по данному вопросу выступили: Полуянов С.М., Чесноков Р.А., Сандулов С.Г. и др. члены Совета

Решение:

1. Принять информацию к сведению
2. Председателю Югорского филиала АПСРТ Сандулову С.Г. обратиться в ФАМРТ по вопросу делегирования полномочий вышеуказанной аттестационной комиссии в Администрации бассейнов внутренних водных путей.
3. ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» обратиться в ФАМРТ по вопросу делегирования полномочий вышеуказанной аттестационной комиссии в действующую комиссию при Учреждении.

Решения Совета:

1. ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»:
 - 1.1. Подготовить необходимое оборудование, провести ремонт и заготовку СНО, технических судов и оснащения для открытия навигации 2021 года;
 - 1.2. Обеспечить содержание судовых ходов и действие СНО в соответствии с установленным на 2021 год Государственным заданием и договорными обязательствами;
 - 1.3. Направить членам Совета настоящий Протокол заседания Общественного Совета от 25.12.2020 № 3.
 - 1.4. Составить и утвердить график заседаний Общественного Совета на 2021 год.

Председатель
Общественного Совета



Р.А. Чесноков

О ПИЛОТНОМ ПРОЕКТЕ «НЕПРЕРЫВНЫЙ МОНИТОРИНГ».

«Основной целью пилотного проекта ставились:

- организация системы, позволяющей без взаимодействия с предприятиями водного транспорта проводить систематический мониторинг исполнения обязательных требований, как национального, так и международного законодательства, и, тем самым оценивать и влиять на уровень безопасности объектов водного транспорта и оказываемых услуг;

При этом, целью было также на основании анализа поступившей информации определить имеется ли возможность и целесообразность перехода на новый вид надзора – с отказом от проведения плановых проверок.

Принять участие в проекте может любая организация, которая осуществляет деятельность на морском и внутреннем водном транспорте.

Для целей мониторинга между Ространснадзором и участниками проекта заключается соглашение об информационном взаимодействии.

Надо сказать, что такое взаимодействие не будет односторонним. Заключив соглашение с Ространснадзором предприятие через личный кабинет получает информацию:

- о принятом в его отношении решении по результатам проверки декларации;
- о вступивших в силу изменениях законодательства в той или иной области;
- информацию о наиболее часто встречающихся нарушениях или проблемных вопросах;
- исчерпывающую информацию об аварийных случаях и результатах их исследований.

Кроме того, Ространснадзор оказывает полную консультативную помощь в пределах компетенции и полномочий;

Также Ространснадзором планируется по результатам оценки деятельности компании предоставлять ей право войти в реестр «добросовестных» участников транспортного комплекса, что, полагаем может благотворно отразиться на деятельности предприятия в плане имиджевого и, в будущем, финансового положения на рынке оказания транспортных услуг.

Здесь предложений много, как можно отметить деятельность тех компаний, которые инициативно и ответственно подходят к обеспечению безопасности своей деятельности. Ведь реестр будет открыт и для страховых компаний и для пользователей услуг – для граждан и партнеров.

Надо сказать, что параллельно с проектом проводилась аналитическая работа по выявлению проблемных вопросов, вопросов, которые тормозят ход пилотного проекта.

Так в ходе проведения опросов предпринимателей об их отношении к пилотному проекту, было установлено, что многие предприятия не стремятся заключать соглашения, так как это не является обязательным требованием законодательства Российской Федерации.

Как полагают представители организаций, участие в проекте возлагает дополнительную нагрузку на компании и их сотрудников.

Так, в соответствии с законодательными утвержденными категориями риска, подавляющему большинству подконтрольных субъектов были присвоены средние и низкие категории рисков. В этой связи плановые проверки таких субъектов надзора проводятся с периодичностью 1 раз в 5-10 лет. Это в полной мере устраивает организации. Тем более, что, список контрольных вопросов по чек-листу простой и выполнимый.

В этой связи компании не хотят лишней раз заявлять о себе и взаимодействовать на каком-либо уровне с органами контроля.

Мы понимаем, что такая ситуация складывалась не один год в силу, так называемой, «палочной» системы, которая сформировала модель поведения многих коммерческих предприятий.

С переходом на новую «партнерскую» модель взаимоотношений, полагаем, такие стереотипы станут в прошлом.

Также процедура декларирования исполнения обязательных требований предполагает получение электронной подписи и регистрации в качестве юридического лица на сайте государственных услуг.

Данные доводы представителей организаций понятны и обоснованы. И в этой связи, периодичность направления деклараций может зависеть от присвоенной категории риска. Кроме того, полагаем необходимым предусмотреть более гибкий порядок декларирования, учитывая критерии добросовестности компании.

К таким критериями могут относиться:

- актуальность и своевременность направления в Ространснадзор декларации;
- отсутствие административных штрафов;
- отсутствие инцидентов и аварийных ситуаций, связанных эксплуатацией компанией объектов транспорта и транспортной инфраструктуры.

Необходимо указать, что сервис «Непрерывный мониторинг» является частью реализуемой в настоящее время в Федеральной службе системы дистанционного контроля, которая позволит:

- анализировать состояние безопасности объектов транспорта на основе актуальных данных о деятельности организаций и принадлежащих им объектах в реальном времени;
- оперативно реагировать на отклонения от установленных значений в работе комплекса, предупреждая наступление негативных последствий, а также, фактически, проверять без взаимодействия организацией представленные в рамках самодекларирования данные (Trust, but verify).

Сегодня одним из главных направлений развития транспортной отрасли, а соответственно и надзора на транспорте является переход на цифровую платформу.

Учитывая цифровизацию транспортных процессов, а также риск ориентированный подход к проведению проверок, общение контролирующего и большинства подконтрольных лиц должно, полагаем, проходить дистанционно через «личные кабинеты проверяемых лиц», что позволит:

- отказаться от проведения плановых проверок в отношении большинства предприятий водного транспорта;
- снизить административную нагрузку на бизнес, заменив выездные проверки дистанционным взаимодействием с поднадзорными субъектами;
- снизить финансовые и материальные затраты Ространснадзора, связанные с проведением выездных плановых проверок, а это неизменно снизит бюджетную нагрузку;
- наладить систему заблаговременного выявления признаков возможных нарушений обязательных требований, следствием которых могут стать аварийные ситуации на водном транспорте;
- создать систему принятия мер профилактического характера по предупреждению нарушений, что в конечном итоге, уверены, качественно отразится на состоянии защищенности, как объектов транспорта, так и оказываемых гражданам транспортных услуг.

На достижение вышеуказанных целей направлены и изменения законодательства о государственном и муниципальном контроле.

Соответствующие новеллы содержит Федеральный закон о государственном и муниципальном контроле № 248, в частности, статья 96 Федерального закона.

В этой связи, проведение мониторинга, как формы осуществления контроля, продекларирована в проектах изменений в отраслевые нормативные акты, а также проекте Положения о государственном контроле (надзоре) в области водного транспорта.

Кроме того, 30 ноября 2020 года Председателем Правительства Российской Федерации подписано Постановление № 1969 в первом пункте которого указано, что в

2021 году проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе, аудио или видео связи.

Таким образом, Непрерывный мониторинг – порядок и форма его проведения – в полной мере встроен в ту нормативную правовую модель, которая будет реализована в 2021 году в области государственного надзора.

Вместе с тем, по отзывам пользователей, сервис является уникальным информационным ресурсом, так как содержит исчерпывающий перечень обязательных требований по каждому направлению деятельности в сфере водного транспорта.

В заключение хотелось бы сказать, что, начиная в 2019 году пилотный проект, мы не предполагали, насколько он будет актуален в 2020. В современных условиях, связанных с угрозами распространения коронавирусной инфекции, интерактивный сервис является, по существу, самой безопасной, но при этом эффективной формой дистанционного взаимодействия Ространснадзора с представителями организаций транспортного комплекса в рамках осуществления государственного контроля».