

Протокол № 2
заседания Общественного Совета Обь-Иртышского бассейна

г. Омск
2021г.

20 августа

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Общественного Совета:

1. Чесноков Р.А.- руководитель ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть», председатель Общественного Совета;
2. Жулин К.О. – первый заместитель руководителя ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»;
3. Сидло В.В. – и.о. капитана Обь-Иртышского бассейна;
4. Гергерт А.А.. – врио начальника Обь-Иртышского УГМРН Ространснадзора;
5. Воловик С.И.. – заместитель директора Обь-Иртышского филиала «Российский Речной Регистр»;
6. Бабичев А. Г. – исполнительный директор ПАО «Иртышское пароходство»;
7. Сандулов С.Г. - председатель Совета Югорского филиала АПСРТ;
8. Притужалова И. Р. – руководитель Департамента транспорта Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области;
9. Данилов Д.Ю. - заместитель генерального директора по безопасной эксплуатации флота АО «Омский речной порт»;
10. Шантина И.В. - руководитель Нижне-Обского БВУ;
11. Бертрам Е.В. – начальник службы речного флота ООО «Реском Тюмень»;
12. Сайфуллин Д.С. – заместитель директора ООО «Южная Судоходная Компания»;
13. Румянцев Е.П.- секретарь Общественного Совета, главный специалист по безопасности судоходства ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть».

В заседании по видеоконференцсвязи приняли участие:

14. Мочернюк Н.Д. - заместитель генерального директора по ОБС АО «Северречфлот»;
15. Криворучко Н.И. – начальник ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС»;
16. Костогрыз А.Н. – начальник отдела развития водного, автомобильного, железнодорожного транспорта управления транспорта департамента транспорта и дорожного хозяйства ЯНАО;
17. Лавриненко А.В. – заместитель генерального директора по эксплуатации ОАО «Тобольский речной порт»;
18. Леонов С.Ф. – генеральный директор ОАО «Сургутское судоремонтное предприятие»;
19. Полуянов С.М. – заместитель директора по эксплуатации флота ООО «Судоходная компания «Альбатрос»;

Приглашённые:

1. Кулманакова Г.В. – начальник службы пути ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»;
2. Барауля И.К. – редактор газеты «Обь-Иртышский водник».

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Об изменениях в составе Общественного Совета.

*Секретарь Совета,
главный специалист по безопасности судоходства Е.П. Румянцев.*

2. Комплексный мониторинг и анализ состояния внутренних водных путей бассейна. Рассмотрение предложений Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа по содержанию и перспективному развитию внутренних водных путей региона, в целях осуществления перевозок пассажиров и грузов при выполнении Северного завоза.

Первый заместитель руководителя К.О. Жулин.

3. О работе Рабочей группы при Общественном Совете. Обоснованные предложения по улучшению условий судоходства на реках бассейна.

Председатель Рабочей группы С.Г. Сандулов.

4. Информация о водности на реках бассейна в оставшийся период навигации.

Начальник ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» Н.И. Криворучко.

5. Информация о вступлении с 01 июля 2021 года в законную силу Положения о федеральном государственном контроле в области торгового мореплавания и внутренних водного транспорта и изменений, которые вносятся в Положение о федеральном государственном транспортном надзоре от 29 июня 2021 № 1047

Врио. начальника Обь-Иртышского управления Госморречнадзора А.А. Гергерт.

6. Разное.

На заседание Общественного Совета Обь-Иртышского бассейна из 23 членов не прибыли 4 по уважительной причине 3.

Решение об открытии заседания принято единогласно.

Открыв очередное заседание Общественного Совета, председатель **Чесноков Р.А.** во вступительной речи коротко информировал присутствующих:

- об эпидемиологической обстановке в стране и регионах;
- о проделанной работе ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» и его филиалов, за прошедший период навигации;
- об уровне режиме участка р. Иртыш от п. Черлак до г. Омск;
- напомнил присутствующим о необходимости увеличения объёмов пассажирских и грузовых перевозок по рекам бассейна в рамках реализации национального проекта направленного на развитие внутреннего водного транспорта, в том числе в границах Омской области и в целом по рекам бассейна;
- об объёмах перевозок пассажиров и грузов различных категорий за прошедший период.

1. По первому вопросу заслушали Е.П. Румянцева:

Доведена информация об изменении в составе Общественного Совета Обь-Иртышского бассейн в связи с Обращением Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства о включении в состав Совета руководителя департамента транспорта Притужаловой Инессы Рафаэльевны вместо выбывшего Лазуткина Алексея Юрьевича.

Общим голосованием принято - ввести в состав Совета Притужалову Инессу Рафаэльевну.

Решение:

1. Принять информацию к сведению.

2. По второму вопросу заслушали К.О. Жулина:

Мониторинг состояния внутренних водных путей, обслуживаемых средствами навигационного оборудования, осуществляется силами 62 обстановочных бригад, выставление средств навигационного оборудования производится в соответствии со схемами, принятыми на текущую навигацию.

СНО действуют на практически на 8700 км водных путей бассейна, в том числе на 6194 км с гарантированными габаритами судовых ходов, остальные водные пути обслуживаются по договорным условиям. Даты начала действия СНО напрямую зависели от температурных режимов, оказывающих влияние на сроки очищения отдельных участков водных путей ото льда. В целом действующие водные пути открыты на 1,7 суток раньше установленных сроков.

Освещение судоходных знаков произведено с 1 августа. В текущую навигацию сверх установленного государственного задания освещены береговые знаки на участке реки Обь от устья реки Иртыш до п. Соснино.

Уровненный режим, сложившийся в навигацию 2021 года не совсем благоприятен для содержания внутренних водных путей. Уменьшение объема попусков воды с

Верхнеиртышского каскада водохранилищ Республики Казахстан привело к резкому спаду воды, начавшемуся сразу же после весеннего половодья, что в свою очередь стало причиной раннего наступления меженного периода на реке Иртыш.

В настоящее время превышение фактических уровней воды над проектными значениями на опорных водомерных постах Черлак и Омск составляют чуть более 20 см.

С целью обеспечения безопасных условий судоходства в меженный период навигации, согласно утвержденной схеме расстановки, устанавливаются дополнительные плавучие знаки. Сроки начала их действия зависят от уровней воды, которые характеризуют наступление меженных периодов на реках и отдельных участках рек.

Гарантированные габариты судовых ходов обеспечиваются при помощи проведения комплекса путевых работ, которые осуществлялись в целях обеспечения безопасных условий судоходства. Дноуглубление производилось на основании плановых материалов, полученных путем детального обследования участков водных путей русловыми партиями. В целях поддержания гарантированных габаритов пути были проведены транзитные дноуглубительные работы на 29 перекатах, общее количество разработанного грунта составило около 760 тыс. м³.

Транзитные дноуглубительные работы продолжаются и по настоящее время.

Для оптимизации финансовых затрат применялась практика переноса судовых ходов в параллельные рукава русел рек, от одного берега к другому, позволившая сократить объемы транзитных дноуглубительных работ. По результатам изыскательских работ в навигацию 2021г. были перенесены судовые ходы на 5 участках: на р. Надым (92 - 88 км с/х перенесен с левобережную протоку); р. Таз на 701-699 км с/х перенесен от правого берега к левому, 390-388 км с/х перенесен к правому берегу; р. Иртыш 2017,5-2014,5 км с/х перенесен в левобережный рукав, 865-862 км с/х перенесен в правобережную протоку. Одновременно с переносом судовых ходов производился перенос плавучей навигационной обстановки для обеспечения безопасности при движении по данным участкам. Вся информация подробно и своевременно размещается в путевых листах.

Силами обстановочных бригад, в целях обеспечения чистоты судовых ходов на обслуживаемых водных путях, производились работы по сплошному и местному тралению. Общая площадь тральных работ на настоящее время составила более 310,4 км². Из русел обслуживаемых рек удалены затонувшие карчи (около 300 тн), снесенные с береговых полос весенними паводковыми водами.

Для изучения руслового и гидрологического режима реки, обеспечения дноуглубительных работ плановым материалом, а также с целью контроля за состоянием судовых ходов русловыми изыскательскими партиями было выполнено 203 съемки.

С целью изучения русловых переформирований выполнены русловые изыскательские работы на 727 км водных путей 7-ой категории, продолжаются работы по обновлению баз данных электронных навигационных карт внутренних водных путей Обь-Иртышского бассейна. Картографической группой управления были выполнены работы по оплаыванию бумажного варианта карты реки Обь от г. Салехард до устья. Переиздание данной карты планируется к началу навигации 2022 года.

По состоянию на текущее время, согласно оперативным сведениям в пункты назначения доставлено 409 934 пассажиров и перевезено 4 307,1 тысяч тонн народно-хозяйственных грузов.

Инспекторские осмотры серьезных замечаний к содержанию навигационных знаков и обслуживанию водных путей не выявили. Фактическая расстановка средств навигационного оборудования соответствовала схеме навигационного ограждения, утвержденной на навигацию 2021 года, а габариты судового хода идентичны объявленным в циркулярных извещениях для судоводителей. Срывов гарантированных габаритов судовых ходов, а также транспортных происшествий по причине некачественного содержания водных путей не зафиксировано.

В адрес ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» от заместителя Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа поступило обращение по вопросу изменения категорий содержания внутренних водных путей, расположенных в границах Ямало-Ненецкого автономного округа. Выработка решений по возможной реализации

вышеуказанных мероприятий и сопутствующих финансовых вопросов состоится при совместном обсуждении с представителями Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа в конце августа – начале сентября текущего года в городе Салехарде.

В прениях выступили:

Решение: Принять информацию к сведению.

3. По третьему вопросу заслушали С.Г. Сандулова:

Дан краткий отчет о работе Рабочей группы при Общественном совете и её подгрупп: Омской Тобольской, Ханты-Мансийской, Сургутской, Ямало-Ненецкой. Оценкой «хорошо» отмечена работа Омской и Сургутской подгрупп, удовлетворительно – Тобольской, хуже сработали Ханты-Мансийская и Ямало-Ненецкая.

Положительно отмечен поэтапный переход с металлических на пластиковые буи всех типоразмеров (плавучие средства ограждения судовых ходов) на реках бассейна, включая боковые и малые. Замечания и предложения Рабочей группы принимаются во внимание и отрабатываются по мере их поступления. Рабочая группа ежеквартально отчитывается в ФАМРТ о качестве содержания ВВП Обь-Иртышского бассейна, за отчетный период оценка - удовлетворительно.

Кроме того на заседании Совета был озвучен вопрос об условиях согласования береговой полосы для выгрузки размываемых грунтов на не оборудованные берега, входящие в водоохранную зону водного объекта и возможности увеличения сроков действия вышеуказанных согласований на срок от 3 до 5 лет.

Ответ на данный вопрос дан в п.6 п.п. 6.2. Протокола.

Решение:

1. Принять информацию к сведению.

4. По четвертому вопросу заслушали Н.И. Криворучко:

В августе на отдельных реках и участках рек Омской и Тюменской областей (Уй, Шиш, Тура, Нижняя Тавда), Ханты-Мансийского (Аган, Большой Юган, Конда, Казым, Северная Сосьва, Ляпин) и Ямало-Ненецкого автономных округов (Полуй, Еркалнадейпур, Таз) наблюдался рост уровня воды от выпавших осадков и паводковой волны, с общим подъемом на 0,1 – 3,9 м.

Сгонно-нагонные явления до $\pm 0,1 - 0,7$ м за сутки отмечались на реках Ныда, Таз (пгт. Тазовский) и в Тазовской Губе.

Минимальные уровни июля на р. Иртыш от р. п. Черлак до г. Омск ожидалось на 0,2 – 1,0 ниже нормы соответственно; на р. Омь у г. Калачинск – на 0,5 м выше нормы. Фактические величины уровней отмечались ниже среднемноголетних значений на 0,2 – 0,9 м (оправдываемость прогноза составила 100 %).

Низшие уровни августа на реках Обь-Иртышского бассейна в основном ожидаются близкими к норме и ниже на 0,2 – 0,9 м. Ниже среднемноголетних значений на 1,0 – 1,4 м ожидаются уровни на участках р. Обь (у с. Октябрьское), р. Малая Обь (у с. Мужи) и р. Иртыш (у г. Тобольск).

Прогноз и консультация о низших уровнях в сентябре будут выпущены и доведены до сведения потребителей в конце августа.

В прениях выступили: (по вопросам маловодности, создания дополнительных водомерных постов в границах ЯНАО и др.) Чесноков Р.А., Костокрыз А.Н., и др. члены Совета.

Решение:

1. Принять информацию к сведению.
2. Департаменту транспорта и дорожного хозяйства ЯНАО подготовить и направить обращение в Росгидромет о включении в Программу Развитие Арктики вопроса о необходимости создания дополнительных водомерных постов, в том числе автоматических.

5. По пятому вопросу заслушали А.А. Гергерта:

1 июля 2021 года вступили в силу основополагающие нормативные правовые акты о государственном контроле (надзоре):

1. Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

2. Постановление Правительства РФ от 29.06.2021 г. № 1047 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта и изменений, которые вносятся в «Положение о федеральном государственном транспортном надзоре».

Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ с 01.07.2021 г. действует только в части при применении уведомительного порядка начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности (статья 8 вышеназванного закона).

Предметом федерального контроля (надзора) является:

1. Соблюдение ЮЛ и ИП обязательных требований в области торгового мореплавания и судоходства, в том числе требований:

- к обеспечению пожарной безопасности при эксплуатации морских судов, судов ВВТ, судов «река-море», иных плавучих объектов морского и ВВТ;
- к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского и ВВТ транспорта, осуществляющей пассажирские перевозки;
- к осуществлению лоцманской проводки морских судов и судов по ВВП;
- к обеспечению безопасности судоходных и портовых ГТС.
- к деятельности капитанов морских портов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;
- к деятельности капитанов бассейнов ВВП требований к осуществлению государственного портового контроля;
- к деятельности по содержанию судовых ходов и навигационно-гидрографическому обеспечению условий плавания судов на ВВП;
- соблюдение лицензиатами лицензионных требований;
- соблюдение требований технических регламентов в части эксплуатации портовых ГТС, а также наличия на морских судах судового плана чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью и акта готовности судна к эксплуатации на судах ВВТ.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляют должностные лица Обь-Иртышского УГМРН Ространснадзора на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

Федеральный контроль осуществляется посредством следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Особо необходимо остановиться на специальном режиме государственного контроля (надзора) - «постоянный рейд», который заключается в возможности нахождения инспекторов:

- на участках ВВП (с использованием патрульных судов);
- в местах осуществления ППП с опасными грузами;
- в местах посадки-высадки пассажиров.

При осуществлении постоянного рейда могут совершаться следующие действия:

- осмотр, досмотр, опрос, истребование документов (в отношении организаций осуществляющих эксплуатацию судовых и портовых ГТС).

Для осуществления постоянного рейда оформляются рейдовые задания, которые утверждаются начальником Обь-Иртышского УГМРН или его заместителем, если в результате постоянного рейда были выявлены нарушения обязательных требований составляется акт.

Внеплановые проверки:

- истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;

- поступление заявлений от ЮЛ, ИП и граждан, информации от органов государственной власти, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, угрозы ЧС природного и техногенного характера и т. д.;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение ЧС природного и техногенного характера и т. д.

Внеплановые проверки проводятся:

- документарная, без согласования с прокуратурой;

- выездная, после согласования с прокуратурой.

Профилактические мероприятия:

1. Информирование.

2. Обобщение правоприменительной практики.

3. Меры стимулирования добросовестности.

4. Объявление предостережений.

5. Консультирование.

6. Самообследование.

7. Профилактический визит.

Все виды контрольных и профилактических мероприятий описаны в Положении.

В приложении №1 к Положению указаны критерии отнесения объектов федерального контроля к определенной категории риска, а в приложении №3 периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Отнесение объектов федерального контроля к категориям риска осуществляется решением начальника Обь-Иртышского УГМРН Ространснадзора по месту нахождения контролируемого лица.

Объекты контроля относятся к:

- высокому риску (1 раз в 2 года);

- значительному риску (1 раз в 3 года);

- среднему риску (1 раз в 5 лет);

- низкому риску (плановые мероприятия по контролю (надзору) не проводятся).

Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части перечня видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте не изменен.

Постановлением Правительства РФ № 1243 от 21.07.2021 г. утверждены:

1. Положение о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов.

2. Положение о лицензировании деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд ЮЛ и ИП).

Постановление вступает в силу с 01.03.2022 г. и действует до 01.03.2028 г.

Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным, морским транспортом пассажиров и о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах находятся в стадии проектов.

До вступления в силу вышеназванных положений Обь-Иртышское УГМРН Ространснадзора не имеет правовых оснований предоставлять лицензии соискателям

лицензий, а так же переоформлять действующие лицензии при изменении места осуществления деятельности (судне).

Вопрос об осуществлении лицензируемых видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте без лицензий до вступления в силу постановлений находится в компетенции Минтранса России.

В прениях выступили.

Решение: Принять информацию к сведению.

6. Разное:

6.1. Заслушали Притужалову И.Р. (обращение)

Обратилась от имени Управления транспорта, Министерства строительства транспорта и дорожного хозяйства Омской области к судовладельцам всех форм собственности о необходимости предоставления в Управление запрашиваемой информации необходимой для подготовки предложений и выработке мероприятий по реализации Федерального проекта направленного на развитие внутреннего водного транспорта и внутренних водных путей на территории 7 субъектов Российской Федерации.

В прениях выступили: Чесноков Р. А., Сандулов С.Г. и др.

Решение: Принять информацию к сведению

6.2. Заслушали Кулманакову Г.В. (ответ на вопрос Сандулова С.Г. об условиях согласования береговой полосы для выгрузки размываемых грунтов на необорудованные берега, входящие в водоохранную зону водного объекта):

Водные пути бассейна находятся в естественном (природном) состоянии, не имеют водоподпорных гидротехнических сооружений и подвержены как русловым переформированием, так и эрозии берегов, том числе береговой полосы внутренних водных путей. Согласование пользования береговой полосой на продолжительный период может негативно отразится на условиях обеспечения безопасных условий судоходства.

Решение: Принять информацию к сведению.

6.3. Заслушали Сидло В.В.

Коротко озвучена информация о работе проделанной службой государственного портового контроля за прошедший период об изменениях в нормативной базе ГПК, о Правилах перевозки специального персонала на внутреннем водном транспорте, утверждённых приказом Минтранса РФ от 28.08 2020 № 338, вступающих в силу с 1 марта 2022 года.

Решения Совета:

1. ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»:

1.1. Обеспечить содержание судовых ходов и действие СНО в соответствии с установленным на 2021 год Государственным заданием и договорными обязательствами;

1.2. Направить членам Совета настоящий Протокол заседания Общественного Совета от 20.08.2021 № 2.

Председатель
Общественного Совета



Р.А. Чесноков