

**Протокол № 2**  
**заседания Общественного Совета Обь-Иртышского бассейна**

г. Омск

29 июля 2022г.

**Присутствовали:**

**Члены Общественного Совета:**

1. Чесноков Р.А. - руководитель ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть», председатель Общественного Совета;
2. Жулин К.О. – первый заместитель руководителя ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»;
3. Суслов И.В. – и.о. капитана Обь-Иртышского бассейна;
4. Кузнецов А.С. – начальник Обь-Иртышского УГМРН Ространснадзора;
- 5.Зубанов Д.А. - и.о. директора Обь-Иртышского филиала «Российское Классификационное Общество»;
6. Бабичев А.Г. – исполнительный директор ПАО «Иртышское пароходство»;
7. Сандулов С.Г. – председатель Совета Югорского филиала АПСРТ;
8. Данилов Д.Ю. – заместитель генерального директора по безопасной эксплуатации флота АО «Омский речной порт»;
9. Никулин С.В. – генеральный директор АО «Омтранснефтепродукт»;
10. Сайфуллин Д.С. – заместитель директора ООО «Южная Судоходная Компания»;
11. Перминов Д.Б. – и.о. директора Омского института водного транспорта ФГБОУ «СГУВТ»;
12. Лавонен М.А. . – заместитель директора по эксплуатации флота АО «Северное речное пароходство»;
13. Напольских Д. И.– директор Департамента транспорта и дорожного хозяйства ЯНАО (по видеосвязи);
14. Мочернюк Н.Д. – заместитель генерального директора по ОБС АО «Севрречфлот» (по видеосвязи);
15. Криворучко Н.И. – начальник ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» (по видеосвязи);
16. Леонов С.Ф. – генеральный директор ОАО «Сургутское судоремонтное предприятие» (по видеосвязи);
17. Смирных С.В. – заместитель начальника управления, начальник отдела транспорта Департамента дорожного хозяйства и транспорта ХМАО-Югры (по видеосвязи);
18. Шантина И. В. - руководитель Нижне-Обского БВУ (по видеосвязи);
19. Лавриненко А.В. – заместитель генерального директора по эксплуатации ОАО «Тобольский речной порт»;
20. Полуянов С.М. – заместитель директора по эксплуатации флота ООО «СК Альбатрос» ( по видеосвязи);
21. Румянцев Е.П. – секретарь Общественного Совета, главный специалист по безопасности судоходства ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть».

**Приглашённые:**

1. Черемнов А.А.. – заместитель Омского транспортного прокурора;
2. Рыков Д.Л. – начальник службы пути ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»;
3. Олениченко Н.И. – главный редактор бассейновой газеты «Обь-Иртышский водник».

**Повестка дня:**

1. Комплексный мониторинг и анализ состояния внутренних водных путей бассейна в рамках отчёта о ходе выполнения государственного задания по обеспечению безопасных условий судоходства на ВВП бассейна. Объёмы пассажиро и грузоперевозок по рекам бассейна.

*Первый заместитель руководителя К.О. Жулин*

2. О работе Рабочей группы при Общественном Совете. Обоснованные предложения по улучшению условий судоходства на реках бассейна.

*Председатель Рабочей группы С.Г. Сандулов.*

3. Информация о текущей водности на реках бассейна и ожидаемой в оставшийся период навигации.

*Начальник ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» Н.И. Криворучко.*

4. Изменения в контрольно-надзорной системе.

*Начальник Обь-Иртышского управления Госморречнадзора А.С. Кузнецов.*

5. Об изменениях в Российском Речном Регистре.

*И.о. директора Обь-Иртышского филиала  
Российское Классификационное Общество Д.А. Зубанов.*

6. Статистические данные по работе ГПК за прошедший период навигации.

*И.о. капитана Обь-Иртышского бассейна И.В. Суслов.*

7. Информация о несоответствии загрузки судов гарантированной и фактической глубинам судовых ходов на участках ВВП бассейна, передаваемой в путевой информации для судоводителей в нарушение требований Правил плавания судов по внутренним водным путям.

*Главный специалист по безопасности судоходства Е.П. Румянцев.*

8. Разное.

**Заседание Совета открыл председатель Общественного Совета, руководитель ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» Чесноков Р.А. и во вступительной речи информировал участников Совета:**

- об экономической обстановке в стране и роли водного транспорта в развитии экономики страны;
- об Экспертном Совете, созданном Росморречфлотом, по вопросам внутреннего водного транспорта Обского и Обь-Иртышского бассейнов внутренних водных путей, принятых решениях и поставленных задачах, направленных на его развитие и увеличение пассажиро и грузооборота;
- о малой водности на реках Обь-иртышского бассейна.

На заседание Общественного Совета Обь-Иртышского бассейна из 23 членов не прибыли -2 в том числе по уважительной причине – 2.

Решение об открытии заседания Совета принято единогласно.

### **1. По первому вопросу слушали К.О. Жулина:**

Мониторинг состояния внутренних водных путей, обслуживаемых средствами навигационного оборудования, осуществляется силами 60 обстановочных бригад, выставление средств навигационного оборудования производится в соответствии со схемами, принятыми на текущую навигацию.

СНО действуют на практически на 8600 км водных путей бассейна, в том числе на 6264 км с гарантированными габаритами судовых ходов, остальные водные пути обслуживаются на основании соглашений по софинансированию и договорным условиям. Даты начала действия СНО напрямую зависели от температурных режимов, оказывающих влияние на сроки очищения отдельных участков водных путей ото льда. В целом действующие водные пути открыты на 0,3 суток раньше установленных сроков.

Освещение судоходных знаков будет произведено с 1 августа. В текущую навигацию сверх установленного государственного задания освещены береговые знаки на участке реки Обь от устья реки Иртыш до п. Соснино.

Уменьшение объема попусков воды с Верхне-Иртышского каскада водохранилищ Республики Казахстан привело к резкому спаду воды, начавшемуся сразу же после весеннего половодья, что в свою очередь стало причиной раннего наступления меженного периода на реке Иртыш, в границах обслуживания Омского РВПиС..



В настоящее время превышение фактических уровней воды над проектными значениями на опорных водомерных постах Черлак и Омск составляют менее 20 см.

С целью обеспечения безопасных условий судоходства в меженный период навигации, согласно утвержденной схеме расстановки, устанавливаются дополнительные плавучие знаки. Сроки начала их действия зависят от уровней воды, которые характеризуют наступление меженных периодов на отдельных участках рек.

Гарантированные габариты судовых ходов обеспечиваются при помощи проведения комплекса путевых работ, которые осуществляются в целях обеспечения безопасных условий судоходства. Дноуглубление производится на основании плановых материалов, полученных путем детального обследования участков водных путей русловыми партиями. В целях поддержания гарантированных габаритов пути транзитные дноуглубительные работы уже проведены на 27 перекатах, общее количество разработанного грунта по состоянию на 29.07.2022 года составляет около 525 тыс. м<sup>3</sup> и работы продолжаются и по настоящее время.

Силами обстановочных бригад, в целях обеспечения чистоты судовых ходов на обслуживаемых водных путях, производились работы по сплошному и местному тралению. Общая площадь тральных работ на настоящее время составила более 265 км<sup>2</sup>. Из русел обслуживаемых рек удалены затонувшие карчи (около 200 тн), снесённые с береговых полос весенними паводковыми водами.

Для изучения руслового и гидрологического режима реки, обеспечения дноуглубительных работ плановым материалом, а также с целью контроля за состоянием судовых ходов русловыми изыскательскими партиями было выполнено 143 съёмки.

Произведено оплавывание карты р. Ляпин от селения Саранпауэль до устья (155 км), в настоящее время выполняется оплавывание карты реки Иртыш от г. Омска до г. Тобольск. Переиздание данных карт планируется к началу навигации 2023 года.

По состоянию на текущее время, согласно оперативным сведениям в пункты назначения доставлено 384745 пассажиров и перевезено 3641,8 тысяч тонн народно-хозяйственных грузов.

Инспекторские осмотры серьёзных замечаний к содержанию навигационных знаков и обслуживанию водных путей не выявили. Фактическая расстановка средств навигационного оборудования соответствовала схеме навигационного ограждения, утвержденной на навигацию 2022 года, а габариты судового хода идентичны объявленным в циркулярных извещениях для судоводителей.

Срывов гарантированных габаритов судовых ходов, а также транспортных происшествий по причине некачественного содержания водных путей не зафиксировано. В условиях малой водности на реках Обь-Иртышского бассейна серьёзных нарушений содержания судовых ходов

#### Решение:

1. Принять информацию к сведению

#### **2. По второму вопросу слушали С.Г. Сандулова:**

Рабочая группа при Общественном Совете и подгруппы входящие в её состав выполняют свою работу в соответствии с утверждённым планом работы на 2022 год.

В условиях малой водности на реках Обь-Иртышского бассейна серьёзных нарушений по содержанию судовых ходов рек бассейна не выявлено.

#### Решение:

1. Принять информацию к сведению.

#### **3. По третьему вопросу слушали Н.И. Криворучко:**

На реках территории ответственности ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» уровни июля в основном на 0,3 – 1,3 м ниже среднемесячной нормы и близкие к норме; ниже нормы на 1,5 – 2,0 м отмечаются уровни на отдельных участках Оби (г. Сургут – п.г.т. Октябрьское), пр. Вартовская Обь, Ишима (с. Викулово), Тобола (у г. Ялуторовск). Выше



нормы на 0,8 – 2,5 м отмечаются уровни на реках Тара, Тобол (у с. Иевливо), Тавда, Конда (д. Чантырья – с. Болчары).

В июле сформировался максимум весенне-летнего половодья на реках Тавда и Конда (у п.г.т. Кондинское) при уровнях на 0,6–0,9 м выше среднемноголетних значений позже обычного на 29–46 дней.

На отдельных реках и участках рек Омской и Тюменской областей (Иртыш, Тара, Уй, Шиш, Ишим, Тобол), Ханты-Мансийского (Большой Юган, Вандрас, Северная Сосьва) и Ямало-Ненецкого автономных округов (Еркал-Надей-Пур, Таз) в июле наблюдался рост уровня воды от выпавших осадков и сдвиги паводковой волны с общим подъемом на 0,5 – 3,7 м. Сгонно-нагонные явления до  $\pm 0,1 - 0,7$  м за сутки отмечались на реках Ныда, Таз (п.г.т. Тазовский) и в Тазовской Губе.

В настоящее время на водотоках территории в основном наблюдается спад уровня воды различной интенсивности.

Минимальные уровни июля на Иртыше от р.п. Черлак до г. Омск и Оми у г. Калачинск ожидаются на 0,3 – 1,0 ниже нормы. На 28 июля фактические величины минимальных уровней отмечались ниже среднемноголетних значений на 0,2 – 1,0 м (оправдываемость 100%).

Низшие уровни августа на реках Обь-Иртышского бассейна в основном ожидаются ниже на 0,3 – 1,8 м и близкими к норме. Выше среднемноголетних значений на 0,3 – 1,2 м ожидаются уровни на Таре, Конде, Тазе (у с. Красноселькуп).

Прогноз и консультация о низших уровнях в сентябре будут выпущены и доведены до сведения потребителей в конце августа.

#### Решение:

1. Принять информацию к сведению

#### **4. По четвёртому вопросу слушали А.С. Кузнецова:**

Основная цель Ространснадзора это повышение безопасности и устойчивости транспортной системы, снижение аварийности и числа погибших на транспорте.

#### Изменения в контрольно- надзорной деятельности.

С учетом применения риск-ориентированного подхода Управлением было значительно сокращено количество плановых контрольных мероприятий на 2022 год. Также уменьшению количества проведенных контрольных мероприятий способствовали ограничения, введенные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В целях недопущения снижения уровня безопасности в транспортном комплексе Управлением усилена профилактическая работа, ведется постоянный мониторинг деятельности поднадзорных субъектов.

Постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1047 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта» в числе прочих на водном транспорте установлены такие инструменты контроля как выездное обследование, инспекторами Управления было проведено 32 выездных обследований и 50 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям инспекторским составом Управления осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, проводились публичные обсуждения правоприменительной практики (в городе Салехарде), объявлено 121 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 32 профилактических визита, 89 раз осуществлялось консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

Общее количество проведенных профилактических мероприятий за первое полугодие 2022 года составило 274. Это объясняется усилением роли, которая



отводится профилактическим мероприятиям в связи с вступлением в силу с 01.07.2021 г. основных положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Основной целью Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2022 год, является внедрение инструментов непрерывного дистанционного контроля

#### Лицензирование

С 1 марта 2022 года вступили в силу Постановления Правительства РФ, утвердившие Положения о лицензировании отдельных видов деятельности на водном транспорте.

Существенно сократился перечень лицензионных требований, а также сроки предоставления государственных услуг, благодаря запуску на портале Госуслуг сервисов, позволяющих соискателю лицензии/лицензиату направить заявление о предоставлении или переоформлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий) без взаимодействия с лицензирующим органом.

Поступило 41 заявлений. Из них 32 через портал ЕПГУ.

Выдано 15 лицензий и внесено изменений в реестр (переоформлено) -20 лицензиям.

Возвращено для устранения недочетов – 6.

#### Контрольно надзорная деятельность.

Расследовано на ВВП – 3 инцидента.

В первом полугодии 2022 года проведено 3 плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов транспортного комплекса; 5 выездных обследований; наблюдений – 84. Кроме того, постоянных рейдов - 37.

27 осмотров объектов транспортной инфраструктуры, включая осмотры судоходных путей – 4 и 23 – осмотра гидротехнических сооружений, 35 оценок соискателей лицензий и лицензиатов.

В 24 случаях инспекторы Управления привлекались для проведения проверок и осмотров совместно с органами прокуратуры.

По состоянию на 01.08.2022 г. по делам об административных правонарушениях вынесено 122 постановления о привлечении к административной ответственности. Наложено штрафов на сумму 605 тыс. руб., взыскано в бюджет Российской Федерации штрафов на сумму 430 тыс. рублей.

В прениях выступили: Р.А. Чесноков и др.

#### Решение:

1. Принять информацию к сведению.

#### **5. По пятому вопросу слушали Д.А. Зубанова:**

В соответствии с распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 5 мая 2022 года № ВС-117-Р утверждён новый Устав организации, в котором предусмотрено значительное расширение сферы деятельности. С 20.07.2022 изменились наименование, адрес местонахождения федерального автономного учреждения «Российский Речной Регистр». Соответствующие изменения зарегистрированы в Едином государственном реестре юридических лиц.

Новое наименование организации: Федеральное автономное учреждение «Российское Классификационное Общество».

Новый адрес ФАУ «РКО»: 109240, г. Москва, ул. Яузская, д. 12

Учреждение, как и прежде, оказывает услуги по классификации и освидетельствованию судов внутреннего и смешанного (река-море) плавания, а также плавучих объектов. Помимо этого РКО наделено полномочиями и оказывает услуги на территории РФ и за её пределами по классификации и освидетельствованию морских судов, включая объекты морского транспорта, в том числе неограниченного района плавания на соответствие требованиям законодательных и нормативных актов РФ и Международных организаций с выдачей соответствующих документов.

В связи с указанными обстоятельствами были изменены печать, штампы и бланки организации, остальные реквизиты, в том числе ОГРН, ИНН, банковские реквизиты остались неизменными.

Решение:

1. Принять информацию к сведению.

**6. По шестому вопросу слушали И.В. Сулова:**

Статистика по осмотрам судов по состоянию на 29.07.2022 года.

Всего проверено 1018 единиц флота;

Выявлено 750 нарушений обязательных требований;

Задержано судов до устранения обязательных требований 100 ед.

По работе службы дипломирования.

В период с 01.01.2022 г. по 30.06.2022 г. в квалификационную комиссию Обь-Иртышского бассейна при ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть» за получением квалификационных документов обратились 988 человек, из них 474 человека из числа командного состава, 508 человек – из числа рядового состава, 6 человек по проверке знаний правил плавания судов по ВВП РФ.

Всего выдан 961 квалификационный документ, в том числе дипломов – 477, квалификационных свидетельств – 479, свидетельств по проверке знаний правил плавания по ВВП – 5.

Проведено 6 заседаний комиссии по аттестации лиц, ответственных за обеспечение безопасной эксплуатации судов и осуществление связи между судовладельцем и находящимися на судах лицами. Через аттестационную комиссию прошли 22 человека.

Всего от деятельности за совершение действий, связанных с проведением аттестации, выдачей квалификационных документов и удостоверений личности моряка, государственная пошлина составляет 1 365 700,00 руб.

На сегодняшний день Минтрансом подготовлено и находятся на обсуждении два нормативных документа:

- Проект Правил ведения судовых журналов;
- Проект правил регистрации судов.

Планируется, что вступят в силу в марте следующего года.

Решение:

1. Принять информацию к сведению.

**7. По седьмому вопросу слушали Е.П. Румянцева:**

Водные пути бассейна находятся в естественном (природном) состоянии, не имеют водоподпорных гидротехнических сооружений и подвержены как русловым переформированием, так и эрозии берегов.

Из навигации в навигацию путейцы сталкиваются фактами загрузки транзитных судов и составов на осадку превышающую, как гарантированную, так и фактическую глубину судового хода на участках ВВП бассейна, где эксплуатируются суда с максимальной их осадкой превышающей гарантированную глубину, сюда можно отнести верхний, средний участки р. Иртыш и др.

Естественной желанием судовладельца за один рейс перевести максимально возможное количество груза полностью используя грузоподъемность судна и получить максимальную прибыль, но не все реки бассейна и не во все периоды навигации это позволяют. Когда судно с осадкой превышающей фактическую глубину садится на мель на лимитирующем перекатке и для дальнейшего его прохода требуется срочная распаузка, то затраты на эти мероприятия порой превышают запланированную прибыль с судно-рейса.

Лица ответственные за безопасную эксплуатацию (ответственные по СУБ), службы эксплуатации и диспетчерские не должны выпускать в рейс суда, загруженные на осадку без учёта минимального запаса воды под днищем, не соответствующих габаритам пути по глубине в целях обеспечения безопасных условий судоходства, недопущения аварийных ситуаций, посадок на мель, в том числе с перекрытием судового хода и порчей лимитирующих перекаатов, порой требующих проведения изыскательских работ и



внепланового дноуглубления, разрывов толкаемых и буксируемых составов, загрязнения окружающей среды и созданием помех для другого транзитного флота.

Обосновывая загрузку судна с осадкой превышающей фактическую глубину судового хода судовладельцы говорят что путейцы, перестраховываясь, занижают фактические глубины. Тогда откуда берутся посадки на мель? Глубина в путевых (информационных) листах для судовладельцев и ежедневной путевой информации для судоводителей даётся по всей ширине судового хода от кромки до кромки. И если судно прошло с превышением осадки лимитирующий участок реки не говорит о несоответствии объявленной глубины, возможно судоводитель угадал в границы корыта переката (наиболее глубокую его часть по ширине).

Так на верхнем участке р. Иртыш (выше г. Омска) за прошедший период навигации зафиксировано -3 случая посадки на мель с последующим продвижением составов, ниже г. Омска - 2 случая.

На сегодняшний день нет другого рычага воздействия на нарушителей кроме как передачи данных (с видео фиксацией) о судне составе гружёных на осадку, превышающую гарантированную и фактическую глубину лимитирующего участка ВВП в Обь- Иртышское УГМРН Ространснадзора для принятия мер административного воздействия (штрафы) к капитану судна, диспетчеру выдавшему ему распоряжение следовать в рейс в нарушение правил плавания и ответственному по СУБ.

Чем больше нарушений и штрафов тем выше степень риска судовладельческого предприятия, а значит сокращается периодичность проведения плановых проверок.

Решение:

1. Принять информацию к сведению.

**Решения Совета:**

1. ФБУ «Администрация «Обь-Иртышводпуть»:
  - 1.1. Обеспечить содержание судовых ходов и действие СНО в соответствии с установленным на 2022 год Государственным заданием и договорными обязательствами;
  - 1.2. Направить членам Совета настоящий Протокол заседания Общественного Совета от 29.07.2022 № 2.

Председатель Общественного Совета



Р.А. Чесноков